

МЕТОДОЛОГИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННО-СЫРЬЕВЫХ АГЛОМЕРАЦИЙ В СЕВЕРНЫХ РЕГИОНАХ

METHODOLOGY OF INDUSTRIAL RAW AGGLOMERATIONS DEVELOPMENT IN THE NORTHERN REGIONS

Еремеев Е.И., Шихвердиев А.П., Шеломенцев А.Г., Беляев В.Н.

Yeremeev E.I., Shihverdiev A.P., Shelomentsev A.G., Belyaev V.N.

В статье анализируется развитие территориальных экономических образований, определяющее потребность в совершенствовании теоретико-методологических аспектов оценки влияния способов освоения территории на социально-экономическое развитие северных регионов России, а также определения направлений совершенствования институциональной среды развития.

Цель исследования заключается в обосновании методических подходов к совершенствованию механизмов развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах.

Реализация цели потребовала постановки и решения следующих задач:

- 1) Предложить и обосновать теоретико-методический подход к определению промышленно-сырьевой агломерации в северных регионах.*
- 2) Выделить особенности и предпосылки развития промышленно-сырьевых агломераций северных регионов.*
- 3) Обосновать методические положения по формированию концепции организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций в Северном регионе.*
- 4) Разработать методический подход к оценке влияния промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие Северного региона.*

По результатам исследования предложено определение промышленно-сырьевой агломерации как механизма территориально-отраслевого взаимодействия предприятий добывающих и перерабатывающих отраслей промышленности, опирающееся на программно-проектный подход как способ интеграции производственных, инфраструктурных и социальных ресурсов в целях достижения стратегических целей и решения системных задач регионального развития на основе координации действий и согласования интересов участников. Выделены особенности промышленно-сырьевых агломераций северных регионов.

The development of regional economic structures, which defines the need to improve the theoretical and methodological aspects of assessing the impacts of territory development on socio-economic development of the northern regions of Russia, as well as improvement areas of the institutional environment for such development are analyzed in the article.

The purpose of the study is the justification of methodological approaches to improve the mechanisms for industrial raw agglomerations development in the northern regions.

Implementation of this objective requires solving the following tasks:

1) To propose and justify the theoretical and methodological approach to the definition of industrial raw material agglomeration in the northern regions.

2) To highlight the features and prerequisites of industrial raw agglomerations development in the northern regions.

3) To justify the methodological provisions for the concept formation of organizational-economic mechanism of industrial raw agglomerations development in the Northern region.

4) To develop a methodical approach to assess the impact of industrial raw agglomerations on socio-economic development of the Northern region.

As result of the study the author proposed the definition of industrial raw material agglomeration as a mechanism for territorial and sectoral interaction between enterprises of mining and processing industries, which is based on the project design approach as an integration of production, infrastructure and social resources in order to achieve strategic objectives and addressing systemic problems of regional development based on coordination and harmonization of participants interests. The features of industrial raw agglomerations northern regions are identified.

Ключевые слова: промышленно-сырьевая агломерация, освоение территории, социально-экономическое развитие, территориальные экономические образования, организационно-экономический механизм развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах.

Keywords: industrial raw material agglomeration, territory development, socio-economic development, territorial economic entities, organizational and economic mechanism of industrial raw agglomerations development in the northern regions.

Введение

Актуальность темы исследования. При изучении существующих научных источников обнаруживается недостаточность знания об эффективных механизмах развития экономики отдельных северных регионов как структурных элементов национальной экономики. Чтобы получить новые материалы, объясняющие нераскрытое явление в рамках региональной экономики,

необходимо провести специальные исследования закономерности и особенности функционирования промышленных агломераций и других территориальных экономических образований в рамках субъекта Федерации, так как обнаруживается недостаточность существующего знания об эффективных механизмах решения исследуемой проблемы в рамках существующих подходов к развитию региональной экономики и невозможность объяснить с помощью имеющегося понятийно-категориального аппарата существующую реальность. Таким образом, актуально исследование способов совершенствования интеграционных механизмов развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах [4].

Негативным следствием преобразований недавнего времени в экономике страны стала разрозненность и разобщенность социально-экономического пространства добывающих регионов. Ввиду ухода от централизованного государственного администрирования народного хозяйства возникла значительная экономическая дифференциация отдельных муниципальных образований в рамках бюджетной обеспеченности социальных обязательств, повлекшая за собой снижение уровня жизни и предоставления базовых социальных услуг. Кроме того, устаревшие технологические приемы хозяйствования постоянно увеличивают антропогенную нагрузку на экологическую среду. Интеграционные процессы могут стать способом восстановления темпов и уровня развития региональной экономики, позволят консолидировать экономические возможности смежных муниципальных районов, сгладить в них социальные разрывы, что обуславливает актуальность дальнейшего исследования по данному направлению. При этом необходимо учесть, что именно сырьевой сектор экономики нашей страны обладает естественными конкурентными преимуществами, его модернизация позволит усилить влияние добывающих и перерабатывающих отраслей народного хозяйства России в международном разделении труда [5].

Степень разработанности проблемы. Изучению проблем размещения факторов, непосредственно влияющих на развитие промышленных агломераций, посвящены труды видных отечественных ученых: А.Г. Гранберг, Е.Г. Анимца, Н.М. Ратнер, Н.Н. Некрасов.

Проблематике исследования механизмов развития промышленных агломераций в северных регионах посвящены работы таких ученых, как Н.Н. Колосовский; М.К. Бандман, П. Бурматова, Н.И. Ларина; В.Д. Ионова, В.Ю. Малов; Г.А. Цыкунов, А.А. Долголюк; А.Б. Ярошук; С.А. Суспицын; А.Г. Полякова; Т.В. Ускова; Е.В. Горшенина; И.В. Кашук; В.Н. Харитонова; Т.В. Федорович, В.О. Федорович; А.В. Новичихин, В.Н. Фрянов; О.В. Сидоренко а также зарубежными учеными и практиками, обозначен в рамках трудов: Aho E., Cornu J., Georghiou L, Subira A., Camagni R., R. Pyke, G. Becattini and W. Sengenberger, Krugman P., Borrás S., Mueller F., Loveridge Ft., Lundvall. L., Piore M., Sabel C. Porter M.E., Ketels Ch., Delgado M., Bryden R., Reinert E.S. Schmitz H., Markusen, Y.-S. Lee, S. DiGiovanna и др.

Значительный опыт в области исследований методического инструментария оценки влияния промышленных агломераций на социально-экономическое развитие северного региона накоплен в трудах таких ученых, как Е.А. Захарчук, В.С. Бочко, И.В. Макарова, В.Г. Логинов, Ю.Н. Нестеренко, Н.Ю. Власова, С.Ю. Юрпалов, В.А. Ятнов, А.Ф. Пасынков, **М.Б. Петров**, А.Г. Шеломенцев, О.В. Губина, В.Н. Лаженцев, А. А. Калинина, О. В. Бурый, Т. Е Дмитриева, В. П. Луканичева, Л.

В.Чайка, АИ.Чужмаров. В широком перечне трудов данных исследователей особое внимание уделено проблемам развития северных регионов и вариантам решения обозначенных проблем [6].

Выявленная недостаточность знания является научной проблемой исследования и включает в себя необходимость предложения теоретико-методологического подхода и выработки методического инструментария совершенствования интеграционного механизма развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах. Решение проблемы исследования даст возможность обоснования нового научного знания о механизмах эффективного управления процессами формирования промышленно-сырьевых агломераций. Для этого требуется дополнительно проанализировать аспект влияния процесса выстраивания производственных отношений в парадигме потоковых процессов при взаимодействии экономических субъектов корпоративного сектора региональной экономики на возникновение точек экономического роста в рамках процесса создания и развития промышленно-сырьевых агломераций.

Гипотеза исследования состоит в том, что реализация предложенного проектного подхода к развитию промышленно-сырьевых агломераций может явиться способом интеграции разнонаправленных отраслевых формирований на мезо- уровнях, его практическая реализация может стать способом повышения эффективности монопрофильных территориальных образований через интеграцию и кооперацию отраслевых направлений развития региональной экономики, позволяющая перейти на новый организационный, технологический, энергетический, экономический уровень эффективности использования сырьевого потенциала северных регионов посредством использования синергетического эффекта от выстраивания институтов межотраслевого взаимодействия.

Объектом исследования является северный регион как организационно-экономическое пространство формирования и развития промышленно-сырьевых агломераций.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения, складывающиеся в процессе формирования и развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах.

1. Особенности социально-экономического развития северных регионов, определяющие современные подходы к освоению природных ресурсов

Выделены следующие *особенности социально-экономического развития северных регионов, определяющие современные подходы к освоению природных ресурсов*:

- *низкая хозяйственная освоенность территорий*, характеризующаяся слабой заселенностью и недостаточным развитием инфраструктуры;
- *преимущественно моносырьевая специализация хозяйства*, что обуславливает зависимость от конъюнктуры на мировом рынке сырья;
- *необходимость сохранения коренных малочисленных народов*, традиционного жизнеобеспечения и деятельности, а также этнокультурной идентичности;

– высокая уязвимость северных экосистем, обусловленная неустойчивостью и длительным периодом восстановления биоценозов и налагающая строгие ограничения на хозяйственную деятельность;

– привлечение из других регионов квалифицированных трудовых ресурсов с последующим их обустройством и адаптацией к северным условиям.

Специфика освоения северных регионов России заключается в преимущественном поэтапном развитии сырьевого сектора экономики на условиях *частно-государственного партнерства*. *Периферийность* этих территорий обуславливают необходимость масштабного строительства объектов производственной, транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, что в значительной степени ведет к удорожанию затрат на освоение природных ресурсов. Объемы и формы вовлечения сырьевых ресурсов в хозяйственный оборот приводят к масштабному характеру воздействия на «ранимые» северные экосистемы.

Учитывая *этапный характер* освоения северных территорий и их *удаленность*, автором обосновывает необходимость применения *программно-проектного подхода*, опирающегося на:

– *всестороннее согласование интересов* государства, частных компаний-природопользователей и местного населения с ориентацией на *стратегические цели и задачи регионального развития*;

– *учет стадийности освоения природных ресурсов* и перспективной диверсификации экономики региона;

– *расширение межтерриториальных взаимодействий* в сферах труда и занятости; добычи и переработки природных ресурсов; строительства новой и реконструкций действующей инфраструктуры [2].

Предлагаемый авторами программно-проектный подход к формированию и развитию промышленно-сырьевых агломераций опирается на следующие *положения*:

- промышленно-сырьевая агломерация выступает не как отдельное отраслевое или территориальное образование, а как *совокупный экономический результат взаимодействий участников процесса социально-экономического развития производственного потенциала территории*;

- в основе данного типа территориально-отраслевых взаимодействий должно лежать *формирование производственно-логистических цепочек*, охватывающее технологические процессы, хозяйственные кооперационные связи и формы *частно-государственного партнерства*;

- инвестиционные проекты освоения природных ресурсов Севера должны системно *встраиваться в стратегии и программы социально-экономического развития регионов, федеральных округов, отраслей экономики и страны в целом*; увязка осуществляется путем согласования стратегических целей, среднесрочных задач, всех видов привлекаемых ресурсов, организационно-экономических инструментов и общественных институтов;

- общая координация принимаемых стратегических решений осуществляется на принципах баланса интересов, участия представителей всех сторон и приоритетности обеспечения национальных интересов и повышения качества жизни населения;

- формирование, функционирование и развитие промышленно-сырьевых агломераций должно оцениваться с позиции достижения конкретных социально-экономических результатов, определенных поставленными целями и задачами и получаемых одновременно на уровне локальной территории, региона, федерального округа и страны в целом.

Основными элементами промышленно-сырьевой агломерации являются:

- *участники*, включая все заинтересованные в сотрудничестве стороны: природопользователи; компании, относящиеся к вспомогательному и обслуживающему производству; логистические, поставщики энергоресурсов, сырья, материалов; строительно-монтажные компании; предприятия и организации социальной сферы; проектные организации; образовательные учреждения; органы государственной власти и местного самоуправления; общественные и саморегулируемые организации;

- *экономические институты*, регулирующие деятельность компаний и организаций в сфере природопользования, обеспечения конкурентной среды; поддержки предпринимательства, привлечения инвестиций, защиты интересов коренного населения и др.;

- *инструменты*, применяющиеся органами власти в целях устойчивого социально-экономического развития северного региона и включающие: экономические, административные, правовые меры воздействия на участников экономической и социальной деятельности в рамках промышленно-сырьевых агломераций;

- экономические, финансовые, производственные, социально-трудовые, природные и инновационные, инвестиционные ресурсы.

При этом совокупность инструментов, институтов и ресурсов составляет содержание организационно-экономических механизмов, функционирование которых определяет стратегические направления развития промышленно-сырьевых агломераций [3].

В целях обеспечения эффективного взаимодействия деятельности участников создаются координационный совет по развитию промышленно-сырьевой агломерации, основными функциями которого являются: определение приоритетов, стратегических целей и тактических задач, согласование интересов при принятии решений, формирование институтов, разработка инструментов, а также привлечение и распределение ресурсов.

Организационная схема механизма функционирования промышленно-сырьевой агломерации представлена на рис. 1



Рис.1 Организационная схема функционирования промышленно-сырьевой агломерации

Анализ и обобщение практики и состояния исследований форм освоения северных территорий позволил авторам сформулировать следующие недостатки:

Во-первых, недостаточный учет межтерриториальных социальных, производственных, финансовых и экономических взаимодействий, выходящих за рамки административных границ муниципальных образований и субъектов Федерации, в частности: межотраслевой характер использования природных ресурсов и территории в целом, экстерриториальный характер объектов инфраструктуры, привлечение трудовых ресурсов других регионов, неадекватное формирование налоговой базы [7].

Во-вторых, фактическую подчиненность интересов местного населения интересам компаний-природопользователей, поставщиков энергоресурсов и собственников инфраструктурных объектов;

В-третьих, изменяющуюся в значительной степени экономическую, геополитическую, социально-культурную, транспортную, экологическую роль северных территорий в дальнейшем развитии национальной экономики.

Таким образом авторами предложено следующее определение промышленно-сырьевой агломерации, под которой понимается механизм территориально-отраслевого взаимодействия предприятий добывающих и перерабатывающих отраслей промышленности, опирающийся на программно-проектный подход как способ интеграции производственных, инфраструктурных и социальных ресурсов в целях достижения стратегических целей и решения системных задач регионального развития на основе координации действий и согласования интересов участников

Авторами обосновывается необходимость формирования и развития промышленно-сырьевых агломераций как основной формы рационального освоения природных ресурсов северных регионов.

Границы агломерации включают совокупность территорий, где расположены объекты промышленной, социальной, производственной инфраструктуры агломерации. Близкорасположенные объекты формируют локализованную агломерацию, закрепляя данную территорию за собой на основе соглашений с местными и региональными властями, согласовывая для этих целей земельный отвод территории [8].

2. Организационно-экономический механизм развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах

Предложен организационно-экономический механизм развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах, включающий в себя следующие элементы: институциональное обеспечение развития агломераций, проектно-программные инструменты, потенциалы региона, направления реализации проектов развития агломераций. Сформулированы принципы функционирования организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций. Обоснованы факторы влияния развития промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие регионов. Разработана система показателей оценки эффективности организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевой агломерации.

Стратегическая цель формирования и развития промышленно-сырьевых агломераций согласовывается с целями социально-экономического развития региона в целом и состоит в экономически обоснованной, эффективной интеграции ресурсных баз, имеющих трудовые ресурсы для обеспечения социально-экономического развития северного региона. Задачи социально-экономического развития промышленно-сырьевых агломераций опираются на стратегические цели их развития и включают:

- создание условий для повышения эффективности использования и обеспечения воспроизводства природных ресурсов территории;
- повышение защищенности природной среды, обеспечения качества и безопасности жизнедеятельности населения;
- создание условий для эффективного осуществления органами государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Организационно-экономический механизм развития промышленно-сырьевых агломераций опирается на использование программно-проектного подхода и представляет собой совокупность взаимосвязанных институтов, инструментов, составных элементов, целей и направлений реализации стратегии развития промышленно-сырьевой агломерации в увязке со стратегическими направлениями развития производительных сил региональной и национальной экономики в целом [1].

Организационно-экономический механизм развития промышленно-сырьевых агломераций включает следующие элементы:

- институциональное обеспечение развития агломераций,
- проектно-программные инструменты,
- потенциалы региона,

– направления реализации проектов развития агломераций.

Институты развития агломераций обеспечивают стимулирование рационального природопользования, привлечение инвестиций в развитие агломераций, защиту конкуренции и снижение административных барьеров, стимулирование внедрения инноваций, развитие государственно-частного партнерства, развитие малого предпринимательства, что отражается в нормативно-правовых актах органов законодательной и исполнительной власти северных регионов.

Проектно-программные инструменты определяют способы решения задач в рамках организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций и включают: стратегии развития северных регионов, концепции регионального развития, освоения природных ресурсов и развития коренных народов Севера, программы социально-экономического развития, стратегии рационального использования и охраны окружающей среды северных регионов, Федеральные целевые программы развития северных регионов, включая стратегии, концепции и отраслевые программы северных регионов, Межгосударственные соглашения и договора между органами государственного управления и частными структурами в рамках ГЧП.

Применение предложенных в рамках организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций проектно-программных инструментов позволяет выработать практические рекомендации по комплексному учету влияния факторов развития промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое состояние северного региона в соответствии с видом природного ресурса, вовлекаемого в экономический оборот и видом экономической деятельности в рамках народного хозяйства.

Потенциалы региона отражают возможности и перспективы его социально-экономического развития и включают в себя: финансово-бюджетный, трудовые ресурсы, научно-образовательный, природоресурсный, национально-культурный, инновационный, инвестиционный составляющие.

Анализ развития северных регионов позволил авторам выделить основные направления реализации проектов развития промышленно-сырьевых агломераций:

- освоение ресурсов леса, в том числе предоставление лесных участков и их эксплуатация, освоение лесных участков и лесоустройство, заготовка древесины, переработка древесины и иных лесных ресурсов, лесовосстановление, реализация продуктов глубокой переработки леса;

- освоение минеральных ресурсов, носящее преимущественно сырьевой характер, включает изучение недр, добычу и обработка полезных ископаемых, транспортировка (нефте- и газопроводами и железнодорожным транспортом), распределение и сбыт готовой продукции;

- охрана окружающей среды, в том числе мероприятия по очистке поверхностных вод, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха, рекультивации почв, сохранению ранимых экологических систем и природных ландшафтов, поддержанию особо охраняемых природных территорий и объектов культурного наследия, переработке отходов и их рекультивацию.

- развитие инфраструктуры промышленно-сырьевых агломераций, в том числе транспортной, энергетической, социальной, экологической, инновационной [2].

Кроме того, агломерации могут развиваться и на основе вовлечения в хозяйственный оборот других видов ресурсов: рыбных, геологических, геотермальных и др.

Схема организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевой агломерации представлена на рис. 2.

Функционирование организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций опирается на принципы:

- программного управления проектами по развитию агломераций, включая планирование, руководство, координацию и контроль людских и материальных ресурсов, всей совокупностью проектов развития промышленно-сырьевых агломераций, направленного на эффективное достижение целей данных проектов путем применения системы современных методов, техники и технологий управления и достижения определенных результатов по составу и объему работ, стоимости, времени и качеству;

- проектного финансирования, а именно управления финансированием в рамках проектов развития промышленно-сырьевых агломераций;

- приоритетности повышения качества жизни населения, а именно приоритета развития социальной сферы и сферы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения промышленно-сырьевых агломераций;

- учета северных особенностей региона при формировании и функционировании промышленно-сырьевых агломераций;

- использования возможностей интеграции административных, производственных, инфраструктурных, социальных ресурсов путем координации действий, согласования интересов и привлечения ресурсов заинтересованных в освоении природных ресурсов Севера сторон на основе ГЧП в рамках промышленно-сырьевой агломерации, что будет способствовать распространению инноваций от центра к периферии;

- комплексного сочетания элементов социально-производственной сферы, инфраструктуры на основе системного подхода в рамках промышленно-сырьевой агломерации.

Оценка влияния развития промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие регионов опирается на оценку эффективности реализации проектов развития агломерации с учетом определенных автором факторов.

Все факторы автором подразделены на следующие группы, влияющие на:

- финансовую эффективность реализации проектов развития агломерации: уровень налоговой нагрузки (влияют на экономический эффект для предприятий в рамках агломерации и социальный эффект для бюджетополучателей региона);
- формирование и развитие потенциалов региона: природно-климатические условия, социальная и транспортная инфраструктура (влияют на технологию освоения природных ресурсов и комфортность проживания на территории);
- результативность использования программных инструментов и институтов: наличие достаточного количества квалифицированных трудовых ресурсов, уровень инвестиций, уровень используемых технологий (влияют на интенсивность, темпы и качество освоения природных ресурсов).

Автором обоснована система показателей оценки эффективности организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевой агломерации, характеризующая:

- оценку эффективности проектов развития промышленно-сырьевых агломераций по направлениям: *освоение ресурсов леса, освоение минеральных ресурсов, охрана окружающей среды, развитие инфраструктуры;*
- изменение основных потенциалов региона;
- результативность применения программных инструментов [3].

Оценка эффективности проектов развития промышленно-сырьевых агломераций выполняется по направлениям с позиций: бюджетной, коммерческой, социальной, экологической эффективности.

Под бюджетной эффективностью понимается положительное изменение величины поступления средств в региональный и консолидированный бюджеты от предприятий в рамках промышленно-сырьевых агломераций по конкретному виду экономической деятельности.

Под *коммерческой эффективностью* понимается положительное изменение величины доходов компании на вложенные инвестиции.

Под *социальной эффективностью* понимается повышение качества жизни местного населения и работников, занятых на предприятиях промышленно-сырьевой агломерации.

Под *экологической эффективностью* понимается отрицательное изменение уровня антропогенной нагрузки и загрязнения окружающей среды.

Показатели, отражающие изменение основных потенциалов региона, анализируются в разрезе каждого из потенциалов: *трудоресурсного, финансово-бюджетного, научно-образовательного, природоресурсного, национально-культурного, инновационного, инвестиционного.*

Результативность применения программных инструментов определяется индивидуально по каждой программе в соответствии с установленными показателями.

В результате оценки определяются направления совершенствования организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций в целях усиления эффективности освоения природных ресурсов, что повлияет на социально-экономическое развитие северных регионов[7].

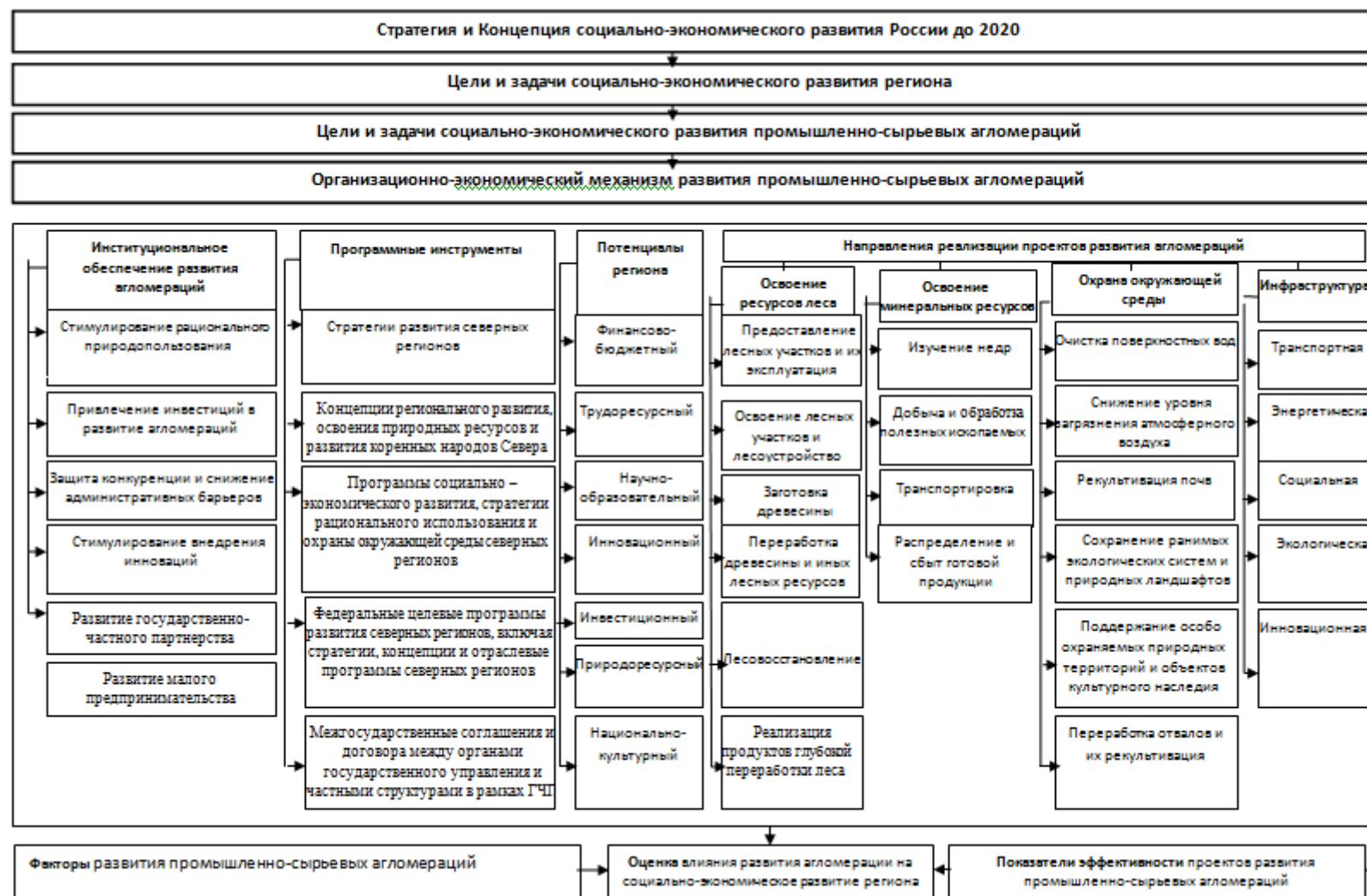


Рис. 2. Схема организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевой агломерации

3. Методический подход к оценке результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций

Разработан методический подход к оценке результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций с позиции анализа их влияния на социально-экономическое развитие северного региона, включающий:

- методические положения по оценке результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций;
- алгоритм оценки результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций;
- показатели оценки результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие северного региона.

4. Методические положения по оценке результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций

В рамках предложенного автором методологического подхода обоснованы следующие положения по оценке результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций:

1. Принцип *системности* при оценке влияния промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие северного региона. В процессе диагностики должна использоваться система показателей, включающая широкий круг оценок, опирающихся на анализ социально-экономической, социологической информации об особенностях социально-экономического положения в определенном регионе для общей оценки и системного анализа статистической информации о социально-экономической ситуации в регионе, включая дальнейшую выработку прогнозов социально-экономического развития региона и разработку программных предложений органам государственного управления с целью преодоления негативных и формирования положительных тенденций социально-экономического развития регионов.
2. Влияние промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие северного региона носит сложный многомерный комплексный характер, что обусловлено *сложностью и иерархичностью* структуры объекта оценки. Таким образом, под оценкой влияния развития промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие северного региона автором понимается комплекс методов изучения экономических процессов, протекающих в регионе с целью выделения проблемных аспектов и перспективных направлений его развития.
3. Оценка основывается на *дополнительности и взаимозависимости* показателей уровня развития промышленно-сырьевых агломераций и социально-экономического состояния северного региона. Основной задачей оценки влияния развития промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие северного региона является определение количественной зависимости показателей состояния региональной экономической системы в перспективе от реализации программ развития промышленно-сырьевых агломераций.

4. При изучении территории основополагающим принят *социально-экономический подход*, особенность которого состоит в приоритетном рассмотрении проблем развития региона в их взаимосвязи с экономическими процессами, протекающими в регионе, при этом оценка влияния должна определяться по доле агломераций в показателях развития, выступающих в роли основных изучаемых элементов [8].

5. В процессе оценки влияния развития промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие северного региона используются как *статические так и динамических* критерии, что дает возможность выработать возможные сценарии развития и определить последствия воздействия принимаемых по итогам анализа и обратной связи управленческих решений, а также разработать рекомендации с участием органов государственного управления, экспертного сообщества в рамках совершенствования локальных и региональных программ развития.

6. В результате оценки определяются *направления совершенствования механизма развития промышленно-сырьевых агломераций*. При этом объектом прогнозирования является состояние региональной экономики субъектов федерации и федеральных округов, а в их рамках геологические и лесопромышленные ресурсные районы и комплексы промышленных предприятий.

7. Измерение результативности организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевой агломерации опирается на оценку ее влияния на социально-экономическое состояние региона путем определения вклада в достижение стратегических релей и задач.

8. Итогом оценки должно стать прогнозирование на кратко-, средне-, долгосрочную перспективу темпов развития *промышленно-сырьевых агломераций и при необходимости корректировка состава функциональных блоков в рамках* организационно-экономического механизма *развития промышленно-сырьевых агломераций* в целях повышения его эффективности [1].

Разработан алгоритм оценки результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций.

Авторами предложено, оценку влияния развития промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое состояние северных регионов свести к выполнению следующих этапов:

1-й этап: анализ согласованности целей развития промышленно-сырьевой агломерации и социально-экономического развития северного региона.

Разработка стратегических целей развития промышленно-сырьевой агломерации и социально-экономического развития северного региона основывается на итогах анализа стратегий, на основании которых формируются направления развития регионального промышленного сектора в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. На базе открывающихся возможностей развития становится возможным сформулировать обоснование избранным стратегическим приоритетам развития промышленно-сырьевой агломерации и социально-экономического развития северного региона. На основании стратегических приоритетов предлагаются стратегические цели развития промышленно-сырьевой агломерации и социально-экономического развития северного региона, содержащие в себе качественные и количественные параметры развития.

Основным содержанием данного этапа является следующий комплекс работ:

- определение принципов согласования с позиции: непротиворечивости целей, задач и приоритетов; полноты учёта особенностей территориального развития; увязки целей и задач в прогнозируемый период;
- выбор инструментов согласования интересов, в том числе целей, задач и приоритетов с учетом отражающих их определения показателей и индикаторов.
- оценка степени согласованности целей, задач и приоритетов в рамках конкретных программных механизмов и инструментов; количественная и качественная оценка степени согласованности развития промышленно-сырьевой агломерации и социально-экономического развития северного региона представляется посредством определения общих целевых количественных и качественных показателей, достигаемых в прогнозируемом временном интервале.

2-й этап: оценка потенциала промышленно-сырьевой агломерации в формировании социально-экономического потенциала региона.

Процесс оценки потенциала промышленно-сырьевой агломерации в формирование социально-экономического потенциала региона включает определение инвестиционного, финансового, трудоворесурсного, природоресурсного, инновационного потенциалов.

3-й этап: обоснование применения программных инструментов.

Обоснование применения программных инструментов опирается на оценку их результативности с точки зрения обеспечения достижения показателей социально-экономического развития территории и следующие принципы:

- сопоставимость параметров сравнения программ развития в зависимости от сферы реализации, периода, объемов выделяемых средств;
- комплексность оценки эффекта от реализации проекта развития для экономики в целом;
- учет экономических последствий от реализации проекта развития для конкурентоспособности товаров и услуг, производимых на территории в рамках международного разделения труда;
- учет рисков реализации проекта развития.

Оценка результативности применения программных инструментов включает:

- оценку стратегий развития северных регионов;
- оценку концепций регионального развития, освоения природных ресурсов и развития коренных народов Севера;

- оценку программ социально-экономического развития, стратегии рационального использования и охраны окружающей среды;
- оценку федеральных целевых программ развития северных регионов, включая стратегии, концепции и отраслевые программы северных регионов;
- оценку межгосударственных соглашений и договоров между органами государственного управления и частными структурами в рамках ГЧП.

На основе анализа показателей результативности применения программных инструментов могут быть сделаны выводы о финансовом обеспечении программных инструментов; о соответствии принятым целям и задачам регионального развития; о достижении основных показателей программ.

4-й этап: оценка эффективности проектов развития промышленно-сырьевых агломераций производится по общепринятой методике оценки коммерческой и социально-экономической эффективности инвестиционных проектов в разрезе основных видов природных ресурсов, включая: лесные, минеральные, водные, а также с учетом оценки воздействия их реализации на окружающую среду. При этом особое внимание уделяется развитию транспортной, энергетической, производственной и социальной инфраструктуры, осуществляемому на условиях частно-государственного партнерства [2].

5-й этап: оценка результативности организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций выполняется на основе оценки их вклада в социально-экономическое развитие региона.

Оценка вклада производится по всем следующим направлениям:

- оценка увеличения трудового потенциала региона за счет потенциала агломераций,
- рост бюджета региона за счет налогов и платежей агломераций,
- повышение научно-образовательного уровня региона : привлечение в агломерации кадров с высшим и средне-техническим образованием, создание центров подготовки кадров;
- приток инвестиций в регион для строительства и функционирования объектов агломераций, внедрения новых технологий и инноваций;
- увеличение природно-ресурсного потенциала региона – разведка запасов полезных ископаемых, лесных ресурсов;
- поддержка руководством агломераций национальных культурных традиций населения.

6-й этап: определение направлений совершенствования организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций включает в себя:

- экономическое обоснование эффективной стратегии интеграции ресурсных баз,

- оценку имеющихся трудовых ресурсов для обеспечения социально-экономического развития северного региона;
- определение условий для повышения эффективности использования и обеспечения воспроизводства природных ресурсов территории;
- определение условий для повышения защищенности природной среды;
- способов обеспечения качества и безопасности жизнедеятельности населения;
- создание условий для эффективного осуществления органами государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере природопользования и охраны окружающей среды [3].

Алгоритм оценки влияния промышленно-сырьевых агломераций на социально– экономическое развитие северного региона представлен на рисунке 3.

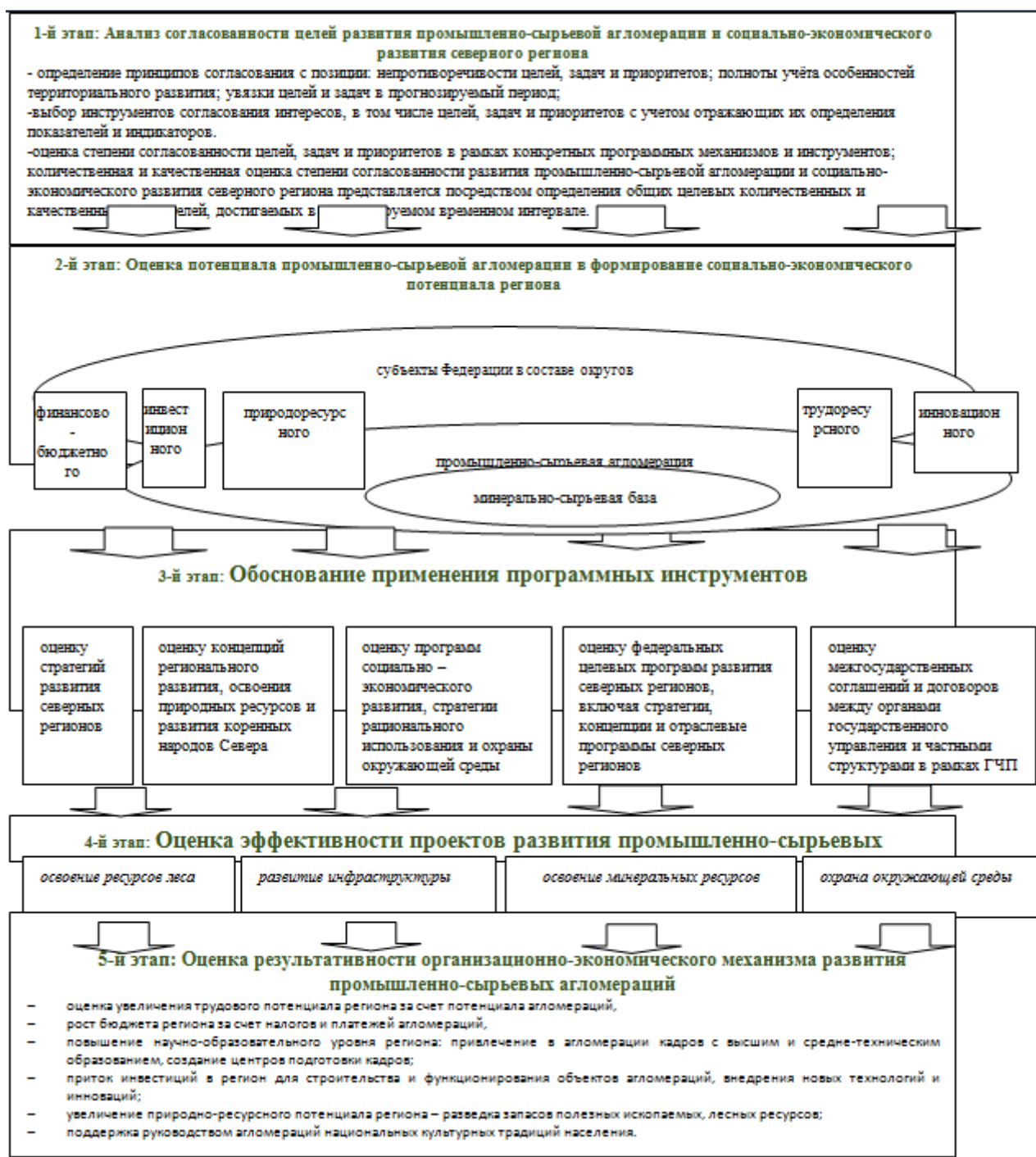


Рис. 3 - Алгоритм оценки влияния промышленно-сырьевых агломераций на социально – экономическое развитие северного региона

Заключение

В результате проведенного исследования предложены и обоснованы показатели оценки результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций на социально-экономическое развитие северного региона.

Оценка результативности организационно-экономического механизма развития промышленно-сырьевых агломераций выполняется на основе оценки их вклада в социально-экономическое развитие региона. Оценка производится по нижеследующим направлениям:

Во-первых: проводится оценка изменения трудового потенциала региона в целом за счет потенциала агломераций. Анализируются показатели изменения условий жизни и труда, уровень занятости населения территории, определяющие результативность организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций.

Во-вторых: проводится оценка бюджетной обеспеченности проектов развития производственной и социальной сферы региона за счет налогов и платежей промышленно-сырьевых агломераций.

В-третьих: проводится оценка научно-образовательного уровня региона и анализируется наличие в промышленно-сырьевых агломерациях кадров с высшим и средне-техническим образованием, уровень ассигнований на создание и функционирование центров переподготовки кадров, бизнес-инкубаторов.

В-четвертых: проводится оценка изменения потока инвестиций в экономику региона на цели строительства и функционирование объектов промышленно-сырьевых агломераций, внедрение новых технологий в процесс производства и создание инновационной продукции.

В-пятых: проводится оценка изменения природно-ресурсного потенциала региона, включая уровень разведки запасов и эксплуатации месторождений полезных ископаемых, а также лесных ресурсов.

В-шестых: проводится оценка величины ассигнований на поддержку традиционных промыслов коренных малочисленных народов в рамках территории региона, а также оценка экономической эффективности традиционных способов хозяйственного освоения территории коренными малочисленными народами в рамках промышленно-сырьевых агломераций [7].

Таблица 1

Показатели результативности организационно-экономического механизма промышленно-сырьевых агломераций

№ п/п	Направления оценки	Количественные показатели		Качественные показатели
		Региональный индикатор	Отраслевой индикатор	Отношение величины отраслевого индикатора к региональному индикатору
1.	оценка изменения трудового потенциала региона в целом за счет потенциала агломераций	Количество занятых в регионе всего, чел.	Количество занятых на предприятиях в рамках промышленно-сырьевой агломерации региона, чел.	Вклад организаций-участников промышленно-сырьевой агломерации в общее число занятых региона, %
2.	оценка бюджетной обеспеченности проектов развития производственной и социальной сферы региона, за счет налогов и платежей организаций-участников промышленно-сырьевых агломераций	Общий объем поступлений от предприятий-налогоплательщиков в региональные консолидированные бюджеты, млрд руб.	Объем поступления налоговых средств от предприятий, составляющих промышленно-сырьевую агломерацию региона в консолидированные бюджеты регионов, млрд руб.	Вклад организаций-участников промышленно-сырьевой агломерации региона в консолидированные бюджеты региона, %
3.	оценка научно-образовательного уровня региона	Среднемесячная величина ассигнований на	Среднемесячная величина ассигнований на научно-исследовательскую	Вклад организаций-участников промышленно-

		научно-исследовательскую деятельность и фонд оплаты труда кадров с высшим и средне-техническим образованием по региону, млрд.руб.	деятельность и фонд оплаты труда кадров с высшим и средне-техническим образованием в рамках промышленно-сырьевых агломераций региона, млрд руб.	сырьевой агломерации в фонд оплаты труда, всех занятых работников с высшим и средне-техническим образованием по региону, %
4.	оценка изменения потока инвестиций в экономику региона на цели строительства и функционирование объектов промышленно-сырьевых агломераций	Суммарная величина инвестиций в основной капитал для целей строительства и функционирование объектов агломераций, внедрения новых технологий и инноваций, млрд руб.	Уровень инвестиций в основной капитал предприятий для целей строительства и функционирования объектов, составляющих промышленно-сырьевую агломерацию региона, млрд руб.	Вклад организаций-участников промышленно-сырьевой агломерации в общую сумму инвестиций в основной капитал по региону, %
5.	оценка изменения природно-ресурсного потенциала региона	Размер добавленной стоимости, образованной в результате деятельности по эксплуатации природно-ресурсного потенциала региона млрд руб.	Размер добавленной стоимости, образованной в результате деятельности по эксплуатации природно-ресурсного потенциала в рамках промышленно-сырьевой агломерации региона, млн руб.	Вклад организаций-участников промышленно-сырьевой агломерации в рамках эксплуатации природно-ресурсного потенциала в размер величины ВРП,%
6.	поддержка руководством агломераций национальных культурных традиций населения	величина ассигнований на поддержку традиционных промыслов коренных малочисленных народов в рамках территории региона	Размер добавленной стоимости, образованной в результате традиционных способов хозяйственного освоения территории коренными малочисленными народами в рамках промышленно-сырьевых агломераций.	Вклад традиционных способов хозяйственного освоения территории коренными малочисленными народами в размер величины ВРП,%

Список литературы:

1. Еремеев Е.И. Промышленное развитие сырьевого потенциала в северных регионах России с помощью государственно-частного партнерства // Экономика, социология и право. 2014. № 1. С. 43-45.
2. Еремеев Е.И. Определение факторов риска процесса развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 3. URL: <http://www.science-education.ru/117-13371> (дата обращения: 05.06.2014).
3. Еремеев Е.И. Методика оценки эффективности инвестиционных проектов в рамках промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 2. URL: <http://www.science-education.ru/116-12957> (дата обращения: 05.05.2014).
4. Еремеев Е.И., Шихвердиев А.П., Конакова О.И. Аспекты качественного анализа кластерных образований отраслевых структур РК [Электронный ресурс]/Е.И. Еремеев, А. П. Шихвердиев, О.И. Конакова [и др.] // Корпоративное управление и инновационное развитие Севера: Вестник

- Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2012. №2. URL: <http://vestnik-ku.ru/articles/2012/2/3.pdf> (дата обращения: 01.04.2014).
5. Еремеев Е.И. Факторы совершенствования системы корпоративного управления инвестиционными процессами и реализации политики государственной поддержки хозяйствующих субъектов экономики региона посредством механизма создания образовательного кластера [Электронный ресурс] / Е.И. Еремеев [и др.] // Корпоративное управление и инновационное развитие Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2013. №1. URL: <http://vestnik-ku.ru/images/articles/2013/1/5.pdf> (дата обращения: 01.04.2014).
 6. Еремеев Е.И. Сравнительный анализ количественных показателей инновационного развития экономики региона в рамках кластерной парадигмы [Электронный ресурс]/Е.И. Еремеев [и др.] // Корпоративное управление и инновационное развитие Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2012. №1. URL: <http://vestnik-ku.ru/articles/2012/1/6.pdf> (дата обращения: 01.04.2014).
 7. Еремеев Е.И. Агломерационный подход к развитию производительных сил региона в условиях Севера. // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. №7. С.168-171.
 8. Еремеев Е.И. Механизм развития промышленно-сырьевых агломераций в северных регионах // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. №9. С.86-89.

References:

1. Yermeev E.I. Industrial development in the resource potential of the northern regions of Russia with the help of public-private partnership [Industrial development in the resource potential of the northern regions of Russia with the help of public-private partnership]. *Economics, sociology and law*, 2014, no. 1, pp. 43-45.
2. Yermeev E.I. [Identifying risk factors for development of industrial raw agglomerations in the northern regions] *Modern problems of science and education*, 2014, no. 3. (In Russ.) Available at: <http://www.science-education.ru/117-13371>. (accessed 05.06.2014)
3. Yermeev E.I. [Methods of assessing the effectiveness of investment projects in the industrial raw agglomerations in the northern regions] *Modern problems of science and education*, 2014, no. 2. (In Russ.) Available at: <http://www.science-education.ru/116-12957>. (accessed 05.05.2014)
4. Yermeev E.I. Shihverdiev A.P. Konakova O.I. [Aspects of qualitative analysis of cluster formations RK branch structures] *Corporate Governance and innovative development of the North: Bulletin of the Research Center of Corporate Law, Management and Venture Capital Syktyvkar State University*, 2012, no.2. (In Russ.) Available at: <http://vestnik-ku.ru/articles/2012/2/3.pdf>. (accessed 01.04.2014)
5. Yermeev E.I. [Factors improving corporate governance investment processes and implementation of the state support of business entities of the regional economy through the mechanism of creating an educational cluster] *Corporate Governance and innovative development of the North: Bulletin of the Research Center of Corporate Law, Management and Venture Capital Syktyvkar State University*, 2013, no.1. (In Russ.) Available at: <http://vestnik-ku.ru/images/articles/2013/1/5.pdf>. (accessed 01.04.2014)

6. Yermeev E.I. [Comparative analysis of quantitative indicators of innovative economic development of the region in terms of the cluster paradigm] *Corporate Governance and innovative development of the North: Bulletin of the Research Center of Corporate Law, Management and Venture Capital Syktyvkar State University*, 2012. no.1. (In Russ.) Available at: <http://vestnik-ku.ru/articles/2012/1/6.pdf>. (accessed 01.04.2014)
7. Yermeev E.I. Agglomeration approach to the development of the productive forces in the region in the North [Agglomeration approach to the development of the productive forces in the region in the North]. *Actual problems of the humanities and natural sciences*, 2013, no.7, pp. 168-171.
8. Yermeev E.I. Mechanism of development of industrial raw agglomerations in the northern regions [Mechanism of development of industrial raw agglomerations in the northern regions]. *Actual problems of the humanities and natural sciences*, 2013, no.9, pp. 86-89.