

«СПЕЦИФИКА, ТЕНДЕНЦИИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ПЕЧОРО-УРАЛЬСКОЙ АРКТИКИ»¹**Иванов В.А.**

Многообразии природы, социально-экономических условий и факторов, обоснование путей развития агропродовольственного хозяйства в статье рассмотрено с помощью традиционных и современных методов исследования. Целью работы является выявление тенденций и выработка мер по развитию традиционных северных отраслей на примере Печоро-Уральской Арктики. Раскрыта роль аграрного сектора в продовольственном обеспечении населения арктических и приарктических территорий Республики Коми. Рассмотрены условия, дан анализ обеспеченности ресурсами организационно-правовых форм хозяйствования в сельском хозяйстве. Показано состояние сельского хозяйства в дореформенный период (1960 – 1980 гг.) и в условиях рыночных преобразований (с 1992 г.). Выявлено влияние рыночных реформ на социально-экономические процессы в отрасли. Исследованы современные проблемы аграрного сектора. Предложены направления развития оленеводства и скотоводства. Рекомендуется ускорить разработку и принятие закона «Об оленеводстве в Российской Федерации», федеральной целевой программы по развитию оленеводства, совершенствовать межрегиональные связи в области совместных систем контроля за состоянием пастбищ. Показана необходимость укрепления материально-технической базы молочно-мясного скотоводства, усиление финансовой поддержки традиционных северных отраслей.

Natural diversity, socio-economic conditions and the factors study ways to develop the agri-food sector in the article discussed using traditional and modern methods. The aim is to identify trends and develop measures for the development of traditional industries in the northern for example Pechora-Ural Arctic. The role of agrarian sector in food supply of the population of the Arctic and subarctic territories of the Komi Republic is opened. The conditions of organizational and legal forms of managing in agriculture are considered. The analysis of resource security is given. The condition of agriculture during the pre-reform period (1960 - 1980) and in the conditions of market transformations (since 1992) is shown. The influence of market reforms on the social and economic processes in branch is revealed. The modern problems of agrarian sector are investigated. The directions of development of reindeer breeding and cattle breeding are offered. Recommended to accelerate the development and adoption of the law "On the reindeer in the Russian Federation", the federal program for the development of reindeer husbandry, improve inter-regional ties in the field of joint monitoring systems for pastures. The necessity of strengthening the material-technical base of dairy and beef cattle, increased financial support traditional northern industries.

¹ Работа выполнена при поддержке программ фундаментальных исследований УрО РАН, проекты № 12-У-7-1013; № 12-7-8-006 и научного проекта РГНФ и Правительства Республики Коми № 13-12-11001а/С.

Ключевые слова: сельское хозяйство, природные условия, ресурсный потенциал, специализация, рыночные преобразования, социально-экономические проблемы, направления развития, Печоро-Уральская Арктика.

Keywords: agriculture, environment, resource potential, specialization, market transformations, social and economic problems, development directions, the Pechora-Ural Arctic.

Среди факторов, определяющих комплексное развитие северных и арктических территорий, важное значение принадлежит сельскому и промысловому хозяйству, обеспечивающему население этой зоны свежими биологическими полноценными продуктами питания: мясом, рыбой, молоком, яйцом и овощами. В продукции животноводства, производимой на Севере, значительно больше, чем в производимой на юге и центральных регионах страны, полинасыщенных кислот, которые необходимы для профилактики сердечно-сосудистых заболеваний. А в свежем и охлажденном мясе сохраняется больше витаминов по сравнению с замороженным. Аграрное производство также стимулирует развитие пищевой промышленности, стабилизирует занятость, препятствует монополизации локальных продовольственных рынков отдельными поставщиками продукции, сдерживает цены на продовольствие, завозимое из-за пределов региона, выполняет функции традиционного уклада жизни сельского населения, удовлетворяет рекреационные потребности населения (туризм в традиционных отраслях).

В качестве объекта исследования выступают хозяйствующие субъекты аграрной сферы арктического субрегиона Республики Коми (Печоро-Уральская Арктика) в составе городских округов Воркуты, Инты, Усинска и муниципальных районов Печоры, Усть-Цилемский и Ижемский. Рассматриваемый субрегион характеризуется высоким потенциалом минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов. Здесь сконцентрированы значительные запасы угля, нефти, газа, хрома, марганца, алмазов, вермикулита, никеля, меди и других редких металлов. Индустриальный характер функционирования арктического субрегиона позволяет значительную часть финансовых ресурсов выделять для развития агропродовольственного сектора и сельской местности.

В начале XX в. возможность северного земледелия доказал основатель сельскохозяйственной науки на Европейском Севере России А.В. Журавский. В 1911 г. распоряжением департамента земледелия России в Усть-Цильме была открыта Печорская сельскохозяйственная опытная станция. Основателем и первым директором стал А.В. Журавский, который убедительно доказал, что «не климат» удерживал Печорское сельскохозяйственное развитие, а условия, ничего общего с климатом не имеющие. И недалеко, надеемся, то время, когда приполярное изобилие света будет использовано на благополучие России...» [3]. Целесообразность «осеверения» земледелия обосновывали Н.И. Вавилов, Д.Н. Прянишников и другие ученые.

Практическим рекомендациям продовольственного обеспечения населения арктических территорий Республики Коми, развитию оленеводства, кормопроизводства путем залужения тундры посвящены работы [1, 4, 6, 7].

Зарубежные ученые основные исследования в арктических территориях уделяют развитию оленеводства [9-12].

Условия и ресурсный потенциал сельского хозяйства

Агроклиматические условия субрегиона – короткое прохладное лето, продолжительная суровая зима – сдерживают эффективное развитие сельскохозяйственного производства. Особенно неблагоприятны условия для земледелия в городских округах Воркуты и Инты, где преобладают тундровые почвы и крайне ограничены тепловые ресурсы. Большую часть территории занимает зона вечной мерзлоты. Вместе с тем следует отметить, что в бассейне реки Печоры имеются благоприятные условия для развития скотоводства (достаточное количество осадков, что обеспечивает сравнительно высокую эффективность удобрений; почти круглосуточное освещение способствует быстрому росту растений; наличие крупных массивов пойменных лугов). Благодаря длинному световому дню травы в арктической зоне растут с повышенной интенсивностью, что позволяет за 70 – 80 вегетационных дней накапливать такое количество зеленой массы, какое в южных районах образуется в течение 180 дней. Среднесуточный прирост трав в начале весны в благоприятные дни составляет от 3 до 9 см [2, с.24]. Потенциальная возможность сбора кормов с пойменных лугов арктического субрегиона превышает 17 тыс. т корм. ед.

Трудовые ресурсы. В аграрном секторе Печоро-Уральской Арктики сейчас занято всего 1,8 тыс. чел., тогда как в 1989 г. – свыше 8 тыс. чел. На долю муниципальных унитарных предприятий по производству сельхозпродукции приходится 12,4% общего количества работников аграрного сектора, обществ с ограниченной ответственностью – 46,9%, кооперативов – 19,1% , крестьянских (фермерских) хозяйств – 10,2%, акционерных обществ – 11,3%.

В настоящее время в отрасли ощущается недостаток специалистов, руководителей среднего звена, механизаторов, операторов машинного доения, оленеводов. Наблюдается высокая текучесть кадров, невысокий уровень образования работников, занимающих должности руководителей и специалистов.

Земельные ресурсы. Общая земельная площадь Печоро-Уральской Арктики составляет 15,7 млн га, в том числе 9,5 млн га оленьих пастбищ, 44% которых расположено в Ненецком автономном округе (АО). Лишь небольшая часть земельного фонда используется для сельскохозяйственных целей – 0,8%, а доля пашни составляет только 0,08% земельной площади. Более высокая освоенность территории для выращивания сельхозкультур характерна для Ижемского (0,2%) района. На каждого жителя рассматриваемой территории приходится всего 0,5 га сельхозугодий и 0,05 га пашни. В составе сельхозугодий преобладают кормовые угодья – сенокосы и пастбища (рис. 1). Так, на гектар пахотных земель приходится 7,8 га лугов.

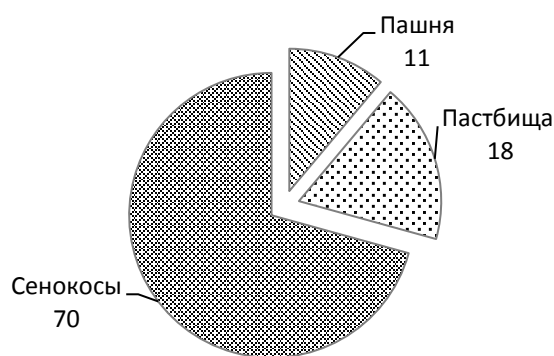


Рис. 1. Структура сельхозугодий Печоро-Уральской Арктики в 2012 г., %

Анализ сельскохозяйственных ресурсов показал, что в рассматриваемых арктических территориях по сравнению с остальными муниципальными образованиями и республикой в целом ниже обеспеченность биологическими ресурсами, за исключением природных кормовых угодий и поголовья оленей, на душу населения (табл. 1). Причем, при сокращении населения за 1990 – 2012 гг. в 2 раза, обеспеченность посевными площадями на душу населения уменьшилась в 3,2, крупным рогатым скотом – 6,1, птицей – в 5,6 раза; поголовье оленей увеличилось в 1,9 раза (рис. 2).

Таблица 1

Наличие сельскохозяйственных ресурсов (на 100 чел.) в 2012 г.

Муниципальное образование, регион	С-х. угодья, га	В том числе пашня	Крупный рогатый скот, голов	В том числе коровы	Олени, голов	Свины, голов	Овцы и козы, голов	Птица, голов*
Воркута	10,9	6,1	0,01	0,005	23,6	0,8	0,2	-
Инта	33,3	3,3	2,3	1,0	103,8	0,08	0,6	488
Усинск	27,3	2,9	3,7	1,5	57,0	0,4	0,7	-
Печорский район	34,5	2,9	1,8	0,7	-	0,3	0,4	-
Усть-Цилемский район	355,6	11,2	25,6	11,1	6,6	0,03	11,1	-
Ижемский район	144,7	16,3	16,9	9,9	46,0	0,03	4,1	-
Арктический субрегион	48,4	5,4	3,8	1,8	35,6	0,4	1,1	67,6
Остальные территории Республики Коми	47,1	13,8	4,5	2,0	-	3,4	2,1	242
Республика Коми	47,5	11,6	4,3	1,9	10,2	2,5	1,9	192

*Данные по сельхозорганизациям.

Рассчитано по: 1. Сельское хозяйство в Республике Коми. 2013: стат. сб. Комистат. Сыктывкар, 2013.

2. Города и районы Республики Коми. 2013: стат. сб. Комистат. Сыктывкар, 2013.

Низкая обеспеченность ресурсами сдерживает самообеспеченность населения арктического субрегиона местными продуктами питания. Учитывая особенности ведения аграрного производства в арктической зоне, в перспективе необходимо делать упор на муниципальные образования южных и

центральных районов с более благоприятными условиями функционирования сельского хозяйства. Здесь значительное развитие могут получить производство картофеля, овощей открытого грунта, молока и мяса крупного рогатого скота. Производимая продукция будет направляться на улучшение обеспечения населения арктического субрегиона республики, а при определенных условиях – и Ненецкого автономного округа.

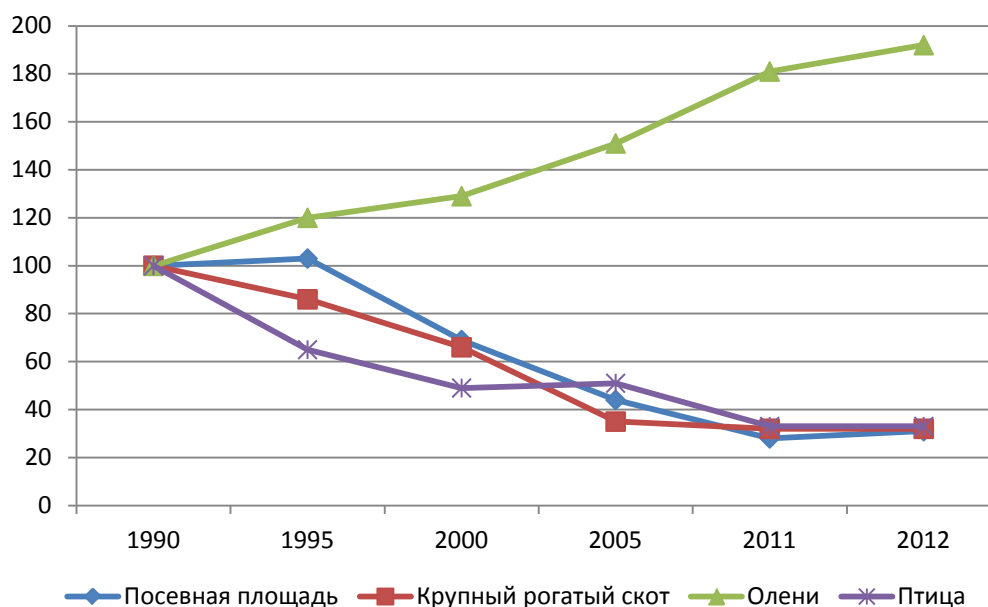


Рис. 2. Динамика биологических ресурсов (на 100 чел.) в Печоро-Уральской Арктике за 1990 – 2012 гг. (1990 г. = 100)

Специализация и организационно-правовая структура сельского хозяйства

Под влиянием природных условий, географического положения, естественно-исторических и социально-экономических факторов и общественных потребностей сформировалась специализация сельского хозяйства на производстве продукции оленеводства, птицеводства и скотоводства. На долю животноводства в арктической зоне Республики Коми в 2012 г. приходился 71% валовой продукции сельского хозяйства, растениеводства – 29%.

Производством сельскохозяйственной продукции в арктической зоне занимаются 28 коллективных организаций, 23,4 тыс. хозяйств населения и 119 крестьянских (фермерских) хозяйств (табл. 2).

Как видно из приведенных данных, среди сельхозорганизаций на долю сельскохозяйственных производственных кооперативов приходилось 28,6%, обществ с ограниченной ответственностью – 60,7%, акционерных обществ – 7,1% и государственных унитарных предприятий – 3,6%.

Сельхозорганизации доминируют в производстве яиц (Интинская птицефабрика – 99%), мяса оленей и говядины (56%), а хозяйства населения – в производстве картофеля (96%) и овощей (99%). В общем объеме производства молока доля сельхозорганизаций составляла 40%, хозяйств населения – 48%; крестьянские (фермерские) хозяйства не играют существенной роли в производстве аграрной продукции. На их долю приходилось 12% молока; 4% мяса; 2,9% картофеля и 0,2% овощей (рис.3).

Таблица 2

Организационно-правовые формы хозяйствования в сельском хозяйстве арктического субрегиона Республики Коми в 2012 г.

Муниципальное образование, регион	Сельскохозяйственные производственные	Общества с ограниченной	Акционерные общества	Государственные унитарные	Крестьянские (фермерские)	Хозяйства населения, тыс.
Воркута	1	1	-	1	2	0,4
Инта	-	1	2	-	8	1,2
Усинск	-	2	-	-	8	2,6
Печорский район	-	3	-	-	26	5,7
Усть-Цилемский район	2	8	-	-	37	6,3
Ижемский район	5	2	-	-	38	7,2
Арктический субрегион	8	17	2	1	119	23,4

В переходный период в арктическом субрегионе предстоит развивать крупные коллективные хозяйства с одновременным реформированием производственных отношений, а также хозяйства населения и крестьянский (фермерский) уклад. Мелкотоварный сектор следует рассматривать не как альтернативный крупному производству, а как дополняющий, позволяющий более полно раскрыть потенциальные возможности сельского хозяйства. В Воркуте и Инте, где ощущается острый недостаток молочных продуктов, но нет собственной кормовой базы, целесообразно иметь государственные предприятия. В сельской местности будут преобладать общества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные производственные кооперативы и личные подсобные хозяйства населения.

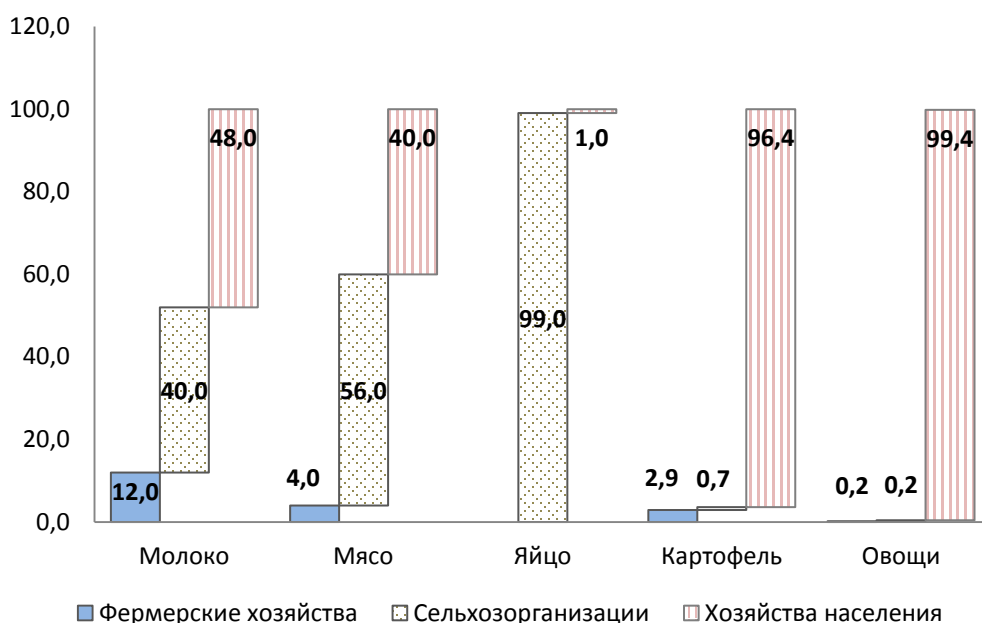


Рис. 3. Доля различных типов хозяйств арктической зоны Республики Коми в производстве продукции в 2012 г., %

Сельское хозяйство в дореформенный период

В предреформенный период в сельском хозяйстве арктического субрегиона как и в других районах Севера, происходили прогрессивные изменения технико-технологического, экономического, социального и организационного характера. Стратегия развития сельского хозяйства в эти годы определялась интенсификацией производства на основе укрепления материально-технической базы. За 1985-1990 гг. объём капиталовложений в отрасли увеличился в 3,3 раза, фондооснащённость (основные производственные фонды на 100 га сельхозугодий) в аграрных предприятиях возросла в 1,4 раза.

В отрасли использовались севообороты, новые сорта сельскохозяйственных культур, новые технологии их возделывания, меры по повышению плодородия земли, научно обоснованные системы земледелия, системы интенсивного кормопроизводства, прогрессивные технологии заготовки кормов, механизированные технологии производства семян и трав и т.д. В скотоводстве применялись новые технологии, породы животных, интенсивный откорм и нагул крупного рогатого скота, комплексная механизация на фермах. Совершенствовались специализация и концентрация производства, внутривладельческие экономические отношения. Применялись новые формы организации и материального стимулирования труда (подрядные и арендные отношения), цеховая структура управления и диспетчеризация хозяйств. Росли масштабы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров. Происходили положительные изменения в ценообразовании на основе повышения закупочных цен на продукцию сельского хозяйства.

Важнейшим направлением социальной политики в дореформенный период было сближение условий и уровня жизни городского и сельского населения. Неуклонно возрастали совокупные доходы сельских семей, их уровень постепенно приближался к городским параметрам. Чётко прослеживалась тенденция повышения уровня обеспечения сельского населения различными видами услуг социального-бытового назначения, велась комплексная застройка центральных усадеб хозяйств как опорных пунктов сельских территорий.

Всё это способствовало улучшению основных производственных показателей сельского хозяйства и прежде всего ведущей отрасли – животноводства. Производство мяса в хозяйствах всех категорий арктического субрегиона в 1990 г. по сравнению с 1965 г. увеличилось в 4,3, молока – 1,7 раза (рис. 4).

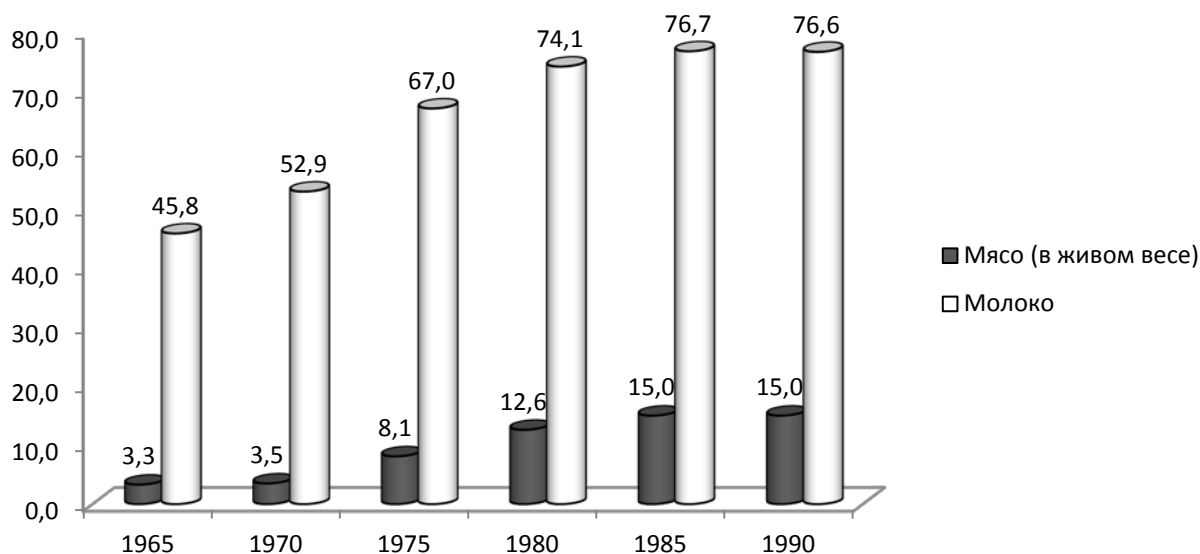


Рис.4. Производство мяса и молока в хозяйствах всех категорий арктического субрегиона Республики Коми, тыс. т

В общем производстве мяса по Республике Коми доля субрегиона возросла с 14% в 1965 г. до 26% в 1990 г., молока – с 28 до 37, яйца – с 5% до 36%. В гг. Воркуте и Инте в начале 1970-х гг. были построены птицефабрики по производству яиц, в результате чего была решена задача обеспечения потребности населения субрегиона диетическим яйцом. Для создания продовольственной базы здесь широкое развитие получили подсобные сельские хозяйства, представленные крупными совхозами, функционирующие за счёт финансовых, материальных и трудовых ресурсов добывающих предприятий. В 1988 г. на долю подсобных хозяйств в Воркуте и Инте приходилось 100% производства овощей и молока, мяса – соответственно 76 и 70%. Доля подсобных сельских хозяйств в целом по республике составила по мясу 23%, молоку 27, картофелю 10 и овощам 15%.

В предреформенный период все аграрные предприятия и все виды продукции были доходны. Уровень рентабельности колебался от 35 % в г. Воркуте до 51% в Усть-Цилемском районе (табл. 4). Высокой рентабельностью отличалась продукция животноводства, особенно мясо оленей, а также молоко и молочные продукты. В 1990 г. уровень рентабельности мяса оленей составил 324 %.

Таблица 4

Прибыль и рентабельность производства продукции в сельхозорганизациях арктических районов Республики Коми за 1989 г.

Показатель	Города		Районы			
	Воркута	Инта	Усинский	Печорский	Усть-Цилемский	Ижемский
Прибыль, тыс. руб.	464	1601	3213	3556	6145	6109
Рентабельность всей деятельности, %	34,8	40,1	54,4	50,5	51,1	46,0
Растениеводство	-		-	56,1	12,7	29,8

Животноводство	34,8	40,1	54,4	60,2	51,4	46,3
Молоко и молочная продукция	....	....	77,2	70,7	66,0	64,3
Мясо всех видов	....	....	38,4	21,1	33,5	30,2
Говядина	....	....	10,1	22,1	34,3	29,4

Источник: Основные показатели хозяйственной деятельности совхозов за 1989 г. Коми республиканское управление статистики. Сыктывкар, 1990.

Таким образом, оценка развития сельского хозяйства в дореформенный период характеризовалась хорошей динамикой производства продукции. Все сельскохозяйственные предприятия были рентабельны. Уровень рентабельности агропроизводства позволял осуществлять процесс расширенного воспроизводства. Происходили положительные изменения в сближении условий и уровня жизни сельского и городского населения.

Влияние рыночных преобразований на ситуацию в аграрном секторе

Реформирование аграрного сектора сопровождалось резким сокращением его господдержки, объёмов инвестиций, ускоренной либерализацией цен на материально-технические ресурсы для отрасли, приведшей к диспаритету цен. Это затруднило технико-технологическое переоснащение сельскохозяйственного производства, проведение социальных преобразований на селе. Парк тракторов в сельхозорганизациях арктических районов Республики Коми за 1990-2012 гг. сократился в 8,1 раза, машин для посева – 17, пресс-подборщиков – 5,2, кормоуборочных комбайнов – 84, машин для внесения твёрдых удобрений – 36,8, доильных установок – 17,9, объём энергетических мощностей – в 7,1 раза (табл. 5). При значительном сокращении технических средств имеющаяся у предприятий техника катастрофически стареет.

Внесение органических и минеральных удобрений уменьшилось в десятки раз: если в 1990 г. органики вносилось 198,3 тыс. т, то в 2012 г. – только 6,6 тыс. т; минеральных удобрений – соответственно 23272 и 538 ц. Это ведет к тому, что вынос питательных веществ из почвы превышает их поступление с удобрениями.

Таблица 5

Наличие основных видов техники и энергетических мощностей в сельскохозяйственных организациях арктических районов Республики Коми на конец года, шт.

Вид техники	1991 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Тракторы всех марок	1629	886	441	211	201	200
Тракторные прицепы	979	387	166	83	75	75
Плуги	191	63	30	14	14	14
Культиваторы	92	11	4	3	3	2
Машины для посева	136	59	25	8	8	8
Косилки	690	362	222	95	95	97
Грабли тракторные	427	137	78	29	32	34
Пресс-подборщики	182	95	70	34	37	35

Комбайны:						
Кормоуборочные	84	30	16	2	1	1
Картофелеуборочные	11	10	-	-	-	-
Машины для внесения удобрений						
Твёрдых	405	101	42	9	11	11
Жидких	74	17	3	-	-	-
Доильные установки и агрегаты	411	175	83	20	20	23
В том числе с молокопроводом	....	....	....	4	4	5
Энергетические мощности, тыс. л. с.	363,0	188,3	105,5	54,2	50,1	51,2

Источник: Данные Комистата.

Рыночные преобразования сопровождались спадом агропроизводства. За 1990 – 2012 гг. производство мяса (в основном говядины) во всех категориях хозяйств по арктическому субрегиону сократилось в 3,5, молока – 5,3, яиц – в 4,7 раза (рис. 5). В остальных муниципальных образованиях сокращение мяса составило 1,5, молока – 2,8, яйца – 2,2 раза.

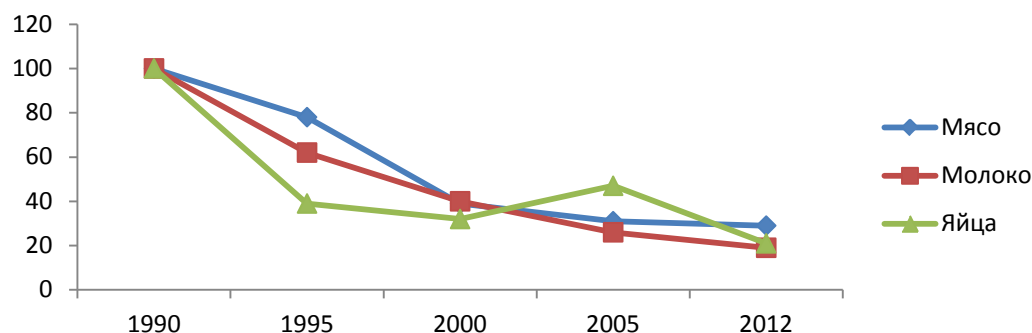


Рис. 5. Динамика производства продукции животноводства во всех категориях хозяйств арктического субрегиона Республики Коми за 1990 – 2012 гг. (1990 = 100)

При уменьшении населения в субарктическом регионе в 2 раза производство мяса на одного человека снизилось в 1,8, молока – 2,7, яиц – в 2,4 раза. В остальных районах и городах при уменьшении населения на 18% производство продукции на душу населения сократилось – соответственно в 1,3; 2,3 и 1,8 раза.

Темпы сокращения продукции в арктических районах были значительно выше, чем на остальных территориях республики. За анализируемый период уменьшилась доля субрегиона в производстве всех видов аграрной продукции, а доля остальных территорий – увеличилась (рис. 6).

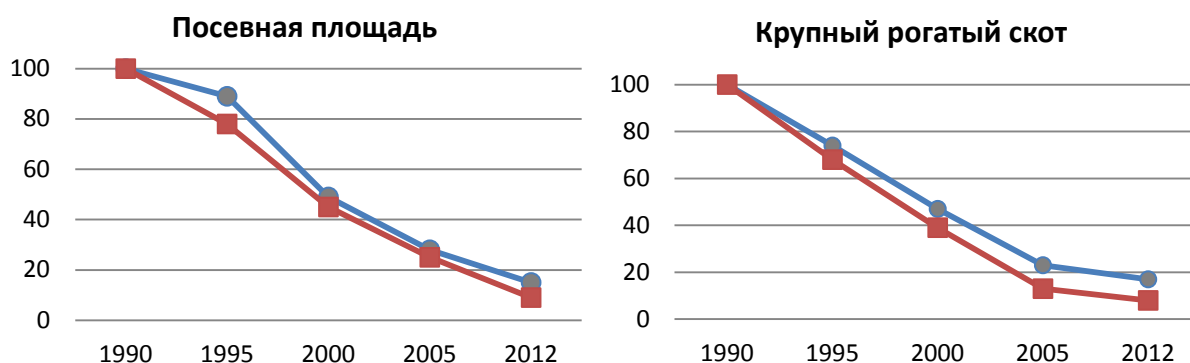


Рис.6. Доля Печоро-Уральской Арктики в общереспубликанском производстве продукции животноводства, %

За годы реформ очень серьезно пострадало сельскохозяйственное производство городского округа Воркуты. За 1990-2012 гг. производство молока сократилось в 698 раз, мяса – в 5,5 раза. В эти годы были ликвидированы подсобные хозяйства промышленных предприятий. В г. Воркуте в 1990 г. было 7 сельхозпредприятий и более 20 подсобных хозяйств. В них содержалось 9,5 тыс. гол. крупного рогатого скота, в том числе 4,8 тыс. коров. Имелось более 7 тыс. гол. свиней. На душу населения производилось 13,6 кг мяса, 80 кг молока и 6,4 кг овощей защищенного грунта. К 2013 г. в Воркуте осталось только два сельхозпредприятия. поголовье коров сократилось до 4 гол.; свиней – до 667 гол.

Сокращение производства продукции сельского хозяйства привело к постоянному снижению обеспеченности населения местными продуктами питания. Основные продовольственные ресурсы здесь формируются за счёт ввоза из других регионов страны и импорта.

Спад производства местной продукции обусловлен сокращением посевных площадей и поголовья животных (рис.7).



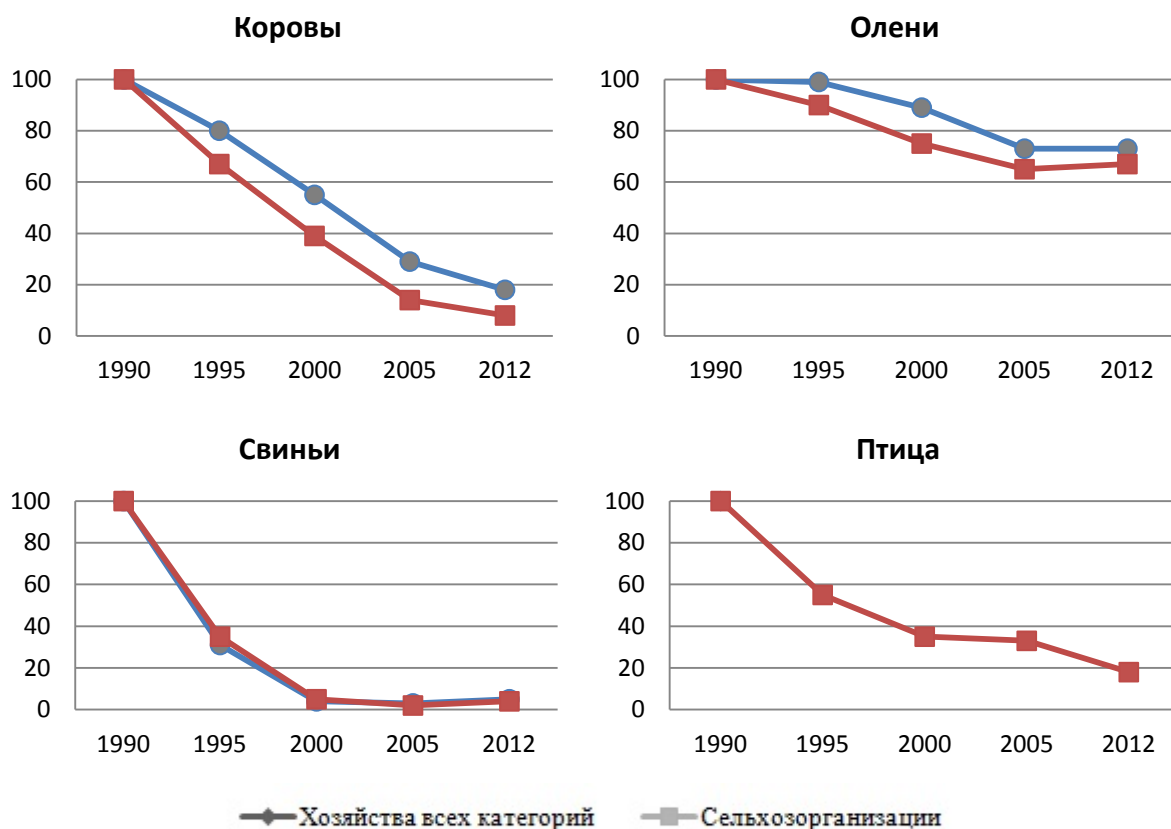


Рис. 7. Динамика посевных площадей и поголовья животных в арктическом субрегионе Республике Коми за 1990-2012 гг. (1990 г.=100)

В сельхозорганизациях нарушен принцип самоокупаемости и самофинансирования. Доля убыточных организаций составляет 42%. Уровень рентабельности в 2-3 раза ниже нормы, необходимой для осуществления расширенного воспроизводства. Крайне низким остается уровень рентабельности продукции скотоводства. Производство говядины в большинстве сельхозорганизаций убыточно. Более половины аграрных предприятий находятся в кризисном состоянии.

Для арктических территорий, ведущих сельское и промысловое хозяйство в экстремальных условиях, нельзя подходить с позиции получения прибыли, достаточной для расширенного воспроизводства. Аграрная отрасль в силу ее особенностей тяготеет к социальной сфере и может развиваться лишь при господдержке. Субсидии сельхозпроизводителям позволяют получить доходы дополнительно к выручке от реализации продукции, не влияя на рост цен на продовольствие. Рост доходов увеличивает инвестиционные возможности для модернизации и инновационного развития аграрного производства.

Современные проблемы развития аграрного сектора

Главной экономической проблемой аграрного сектора остаётся крайне неудовлетворительное состояние материально-технической базы сельхозорганизаций и крестьянско-фермерских хозяйств, специализирующихся на производстве молока и говядины, из-за резкого сокращения строительства и реконструкции мощностей. Основные производственные фонды в скотоводстве изношены на 70%.

Многokратное сокращение технических средств отрицательно сказалось на их обновлении. Коэффициенты выбытия техники превышают коэффициенты обновления в 1-2 раза.

Для ведущей отрасли сельского хозяйства – скотоводства - характерна низкая инвестиционная привлекательность. Экономическая оценка инновационно-инвестиционных проектов по строительству молочных ферм на 100 и 200 коров в приарктическом Удорском районе Республики Коми, с использованием новейших технологий, а также при достижении высокой продуктивности коров (5500 кг) и соответствии принципам производства органической продукции, показала, что при существующей господдержке инновационно-инвестиционной деятельности и доходов сельхозпроизводителей указанные проекты окупятся через 12,5 и 11,3 года при сроке предоставляемого кредита на 8 лет. Только при достижении сельхозорганизациями оптимального уровня рентабельности и сохранении нынешней господдержки на инновационные цели срок окупаемости проектов будет ниже предоставляемого кредита – 7,1 и 7,4 [5].

К числу основных социальных проблем развития сельского хозяйства относятся:

- низкие доходы сельского населения, существенный разрыв в уровне оплаты труда между работниками сельского хозяйства и других отраслей. Среднедушевые доходы сельского населения региона в 2,5 раза ниже городского и в 2 раза ниже общереспубликанского уровня. В Ижемском и Усть-Цилемском районах зарплата в агропроизводстве ниже прожиточного минимума трудоспособного населения;

- дефицит и отток квалифицированных кадров отрасли в связи с неудовлетворенностью оплатой труда и условиями жизни, низкий уровень менеджмента в аграрных предприятиях и фермерских хозяйствах. Сейчас на долю работающих в аграрном секторе, имеющих профессиональное образование, с высшим образованием приходится только 6,9%, со средним – 15,4%, с начальным – 20,2%. В целом по республике эти показатели были выше – соответственно 10,2, 20,8 и 28,4%. Особенно низок уровень профессионального образования в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Здесь на долю работников с высшим образованием приходится 5%, со средним – 10,1%, с начальным – 9,6%. 16% руководителей арктического субрегиона не имели высшего и среднего образования, среди главных специалистов без высшего образования работало 8%, среди специалистов – 30%. В остальных территориях эти показатели составили соответственно 24,6% и 13%;

- высокий уровень безработицы в сельских районах. В среднем за 2010 – 2012 гг. число зарегистрированных безработных в Ижемском районе составляло 467 чел., в Усть-Цилемском – 319 чел. Многие безработные по тем или иным причинам не регистрируются, то есть в реальности их численность значительно больше. Это свидетельствует о наличии потенциала для создания в аграрном секторе новых рабочих мест;

- значительное отставание сельской местности от города по развитию социальной инфраструктуры и качеству сферы услуг. Индивидуальный жилой фонд на селе практически не имеет коммунальных удобств. В Ижемском районе водопроводом оборудовано лишь 6% жилой площади, канализацией – 3, отоплением – 16, горячим водоснабжением – 2, ваннами и душем – 1, газом (сетевым, сжиженным) – 0%;

- крайне низкая транспортная доступность сельского населения и недостаточные возможности получения основных видов социальных благ (образование, здравоохранение, культура,

бытовое обслуживание). Ни одно муниципальное образование не имеет транспортную связь с г. Сыктывкар по дорогам с твёрдым покрытием. За 1995-2012 гг. в сельских арктических районах число дошкольных учреждений сократилось на 25%, образовательных учреждений – на 14%, больничных учреждений - на 27%. Обеспеченность сельского населения врачами по сравнению с общереспубликанскими данными ниже в 2-3 раза, средним медицинским персоналом – в 1,6 раза. Из-за недостаточных объемов строительства и курса на концентрацию образования, здравоохранения, культуры, при неразвитой дорожной сети, мобильных форм обслуживания снижается территориальная доступность этих видов услуг для сельского населения.

Основные направления развития традиционных северных отраслей

Среди отраслей традиционного природопользования исследуемого субарктического региона относительно стабильно выглядит ситуация в оленеводстве. За 2003 – 2012 гг. поголовье оленей увеличилось на 5%, а производство оленины – в 2,1 раза. Однако эта отрасль представляет неустойчивую систему и в значительной степени связана с усложнением экологической обстановки на территории пастбищ, ухудшением качества и сокращением площади сферы обитания, неорганизованностью законодательной базы, неотрегулированностью межрегиональных связей между Республикой Коми и Ненецким автономным округом в области совместных систем контроля за состоянием пастбищ, отсутствием условий для ведения расширенного воспроизводства оленеводства.

В последние годы в результате промышленного освоения минеральных и лесных ресурсов продолжается сокращение площади и загрязнение оленьих пастбищ, отмечается ухудшение качественного состояния и уменьшение запасов кормов. Вблизи мест разведки, добычи и транспортировки полезных ископаемых в тундре и лесотундре, в районах освоения лесных ресурсов в тайге происходят техногенные разрушения покрова, снижение качества кормовых угодий, объёма кормовых запасов и их доступности. Вследствие этого, а также в результате происшедших изменений в организации выпаса (перераспределение пастбищ между хозяйствами различных категорий, изменения путей прогона, задержки стад в районах коралей и т.п.) на оленьих пастбищах сформировались локальные очаги с неблагоприятной экологической ситуацией, в пределах которых выпас оленей становится невозможным, а на прилегающих к ним участках может производиться лишь с ограничениями. Это привело к эскалации нагрузки на пастбища, остающиеся в распоряжении оленеводов, и снижению их оленеемкости, нарушению баланса кормов на сезонных пастбищах в целом. Характерно, что при этом ландшафты с наиболее ценными кормовыми ресурсами (тундровые и лесные урочища) нарушаются наиболее часто.

В качестве одного из альтернативных решений, направленных на сохранение истощенных тундровых и лесотундровых пастбищ от необратимой деградации, крайнесеверных лесов – от уничтожения, целесообразно освоение территорий в северной тайге для развития лесного оленеводства. Здесь имеются крупные массивы земель, общей площадью 400 тыс. га.

В Республике Коми ООО «Агрокомплекс «Инта Приполярная» строит изгороди для содержания оленей в лесной зоне. На лесных участках проведены проектно-изыскательские, геоботанические

работы, составлен план землеустройства. Для создания племенного стада будут закуплены олени в Ханты-Мансийском АО, адаптированные к круглогодичному содержанию в лесах.

Дальнейшее развитие оленеводства в арктическом субрегионе возможно при активной поддержке правительства Республики Коми по следующим направлениям:

- инициирование принятия федерального закона «Об оленеводстве в Российской Федерации», а также разработки федеральной целевой программы по развитию северного оленеводства;
- расширение республиканской целевой программы «Развитие оленеводства в Республике Коми» мероприятиями по поддержке создания лесного оленеводства, начиная с проектно-исследовательских работ;
- закрепление лесных пастбищ в долгосрочную аренду оленеводческим хозяйствам;
- стимулирование создания базы переработки продукции оленеводства, объединившись в решении этой задачи с другими оленеводческими регионами. Привлекательными для потенциальных инвесторов являются проекты в городском округе Инта по переработке шкур оленей, а также по производству ценного и высокодоходного эндокринно-ферментного сырья, пользующегося огромным спросом за рубежом;
- поддержка структур, желающих организовать туризм, связанный с оленеводством;
- создание специализированного структурного подразделения по тушению пожаров в северных лесах, освободив от этих обязанностей оленеводческие хозяйства;
- введение ежемесячной доплаты для зооветеринарных специалистов, работающих непосредственно в оленеводстве.

В муниципальном районе Печора для обеспечения населения цельномолочной и кисломолочной продукцией потребуются строительство молочного комплекса на 400 коров. В небольших сельских поселениях целесообразно строить молочные фермы с уровнем концентрации поголовья коров на 100-200 голов с высоким уровнем продуктивности (5-5,5 тыс. кг), отвечающие принципам производства органической продукции. В них тоже можно применять современные высокоэффективные средства механизации и автоматизации для выполнения технологических процессов. Там же возможна переработка части молока на сливочное масло и сыр.

В активизации процесса модернизации и инновационного развития аграрной экономики арктического субрегиона важная роль отводится высококвалифицированным кадрам рабочих, руководителей и специалистов. Для кадрового обеспечения модернизационных процессов требуется осуществить комплекс мер, включающих разработку целевых программ кадрового обеспечения аграрного сектора на уровне сельхозорганизаций, муниципальных образований и региона; переход к целевой адресной подготовке, переподготовке и повышению квалификации рабочих кадров и специалистов для предприятий на основе постоянного мониторинга потребности в них, анализа их качественного и количественного состава, составления балансов квалифицированных кадров; введение практики госзаказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, квотирование мест и льготный прием сельской молодежи в вузы по специальностям, востребованным на селе; восстановление в сельских школах работы по профориентации на сельские специальности, создание групп профессионального образования; постепенный переход к созданию системы непрерывного аграрного образования сельской молодежи, состоящей из нескольких

образовательных уровней; проведение один раз в 3-5 лет оценки деятельности руководителей и специалистов сельского хозяйства в целях определения их профессиональной компетентности, способности эффективно решать производственные задачи, выявление перспективных управленческих работников для формирования резерва руководящих кадров отрасли, для дополнительного материального и морального стимулирования; значительное повышение доходов работников сельского хозяйства, возможность получения основных социальных благ, улучшение дорожно-транспортной инфраструктуры; организацию повышения квалификации руководителей и специалистов сельхозорганизаций, фермеров не реже одного раза в три – пять лет [8].

В целях повышения конкурентоспособности сельхозорганизаций и крестьянско-фермерских хозяйств региональным и муниципальным органам власти, руководству аграрных хозяйствующих субъектов следует активизировать внутренний спрос. Для чего необходимо наладить контрактную систему, обеспечивающую приоритет при закупках продукции в региональный и муниципальные фонды местной продукции, используемые для бесплатного питания детей и школьников и отоваривания продовольственных талонов малоимущим. Потребуется также ликвидация монополии заготовительных, посреднических и перерабатывающих структур путём перевода на кооперативную основу цикла переработки и реализации продукции.

Одно из ограничений модернизационных процессов – недостаточный уровень и неэффективные механизмы территориального распределения финансовой поддержки. Существующие размеры господдержки аграрной сферы арктических территорий не позволяют не только развивать ее на инновационной основе, но и сдерживать падение производства продукции. Для ускорения модернизации и инновационного развития агропромышленного хозяйства рассматриваемого арктического субрегиона прямую господдержку, по нашим оценкам, следует увеличить в 3-4 раза. При этом привлечение бюджетных ресурсов должно опираться на разработку и реализацию конкретных инвестиционных проектов, содержащих инновации.

Потребуется усилить господдержку традиционных отраслей коренных народов Арктики из федерального бюджета. Такую поддержку целесообразно осуществлять по следующим направлениям:

- финансирование программ развития оленеводства, направленных на стабилизацию и увеличение поголовья животных, комплексную переработку продукции и сырья оленей, пользующихся огромным спросом как на внутреннем, так и на международном рынках;
- выделение субсидий на ликвидацию бедности коренного сельского населения;
- компенсация части стоимости приобретаемой сельхозтоваропроизводителями современной техники и высокопроизводительного оборудования, минеральных удобрений, горючего, запасных частей, комбикормов;
- компенсация тарифов в размере 50% при транспортировке железнодорожным и водным транспортом материально-технических ресурсов. Компенсация части затрат на электрическую и тепловую энергию, природный газ, используемые для технологических нужд;
- субсидирование процентных ставок по кредитам;

- помощь сельской кооперации (по производству, сбыту, переработке, снабжению, кредитованию и страхованию сельхозтоваропроизводителей);
- финансирование научных исследований в области сельского и промышленного хозяйства.

На региональном уровне предлагается для организаций агропродовольственного сектора сохранить субсидирование процентных ставок по кредитам, освободить сельхозтоваропроизводителей от уплаты налога на имущество и транспортного налога.

Присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации (ВТО) потребует внести коррективы исходя из ограничений ВТО в области господдержки сельского хозяйства районов Севера и Арктики. Необходимо внести изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (2006 г.), которые касаются размеров прямой господдержки сельского хозяйства в регионах и зонах с неблагоприятными условиями ведения аграрного производства.

Целесообразно в условиях членства в ВТО освободить крестьян от всех налогов на 5 лет, как это сделано в ряде районов Китая, а также повысить роль долгосрочного кредита. Льготный кредит на строительство и модернизацию животноводческих помещений в условиях Севера и Арктики следует предоставлять на 20-25 лет, а на приобретение техники и оборудования – на 6-8 лет.

По-видимому, следует пересмотреть корпоративную политику ресурсных компаний и их стремление вывода непрофильных активов за баланс своего бизнеса. Подсобное сельское хозяйство внутри промышленного предприятия желательно восстановить хотя бы в минимальных размерах и финансировать его за счет прибыли добывающих компаний.

Выход из кризиса, стабилизация и развитие аграрной экономики связаны с целевым управлением сельского хозяйства районов и городов. Нужен переход от политики развития агропродовольственного сектора к политике сельского развития. Стратегии и программы развития аграрной сферы и муниципальных образований должны сочетаться со стратегиями и программами развития всего аграрного сектора и сельских территорий субъекта и интегрироваться в их общие программы.

Изучение условий и проблем развития аграрного сектора арктического субрегиона Республики Коми позволяет сделать следующие выводы.

1. Аграрный сектор обеспечивает население свежими полноценными продуктами питания, а также предполагает занятость и выполняет функции традиционного уклада жизни коренных народов.

2. Для развития аграрной сферы имеются предпосылки: наличие трудовых ресурсов, естественной кормовой базы (крупных массивов пойменных лугов), возможность производства органической продукции, спрос на местные продукты.

3. Оценка развития сельского хозяйства свидетельствует, что наивысшие показатели в отрасли были достигнуты в дореформенный период; трансформационные процессы 1990 – 2000-х гг. привели к спаду производства продукции, деградации ресурсного потенциала и снижению уровня и качества жизни крестьян. Сохранение нынешней ситуации делает тенденцию разрушения сельского хозяйства необратимой.

4. Главными проблемами аграрного сектора остаются крайне неудовлетворительное состояние материально-технической базы сельхозорганизаций и крестьянско-фермерских хозяйств, низкая инвестиционная привлекательность отрасли, ограниченность собственных финансовых ресурсов у хозяйствующих субъектов, недостаточные размеры господдержки аграрной сферы и недоступность льготного кредита, нехватка квалифицированных кадров, низкий уровень менеджмента и неустойчивый сбыт аграрной продукции.

5. Важнейшими направлениями развития местного аграрного производства являются: модернизация производства с использованием инновационных технологий; совершенствование законодательной базы и программно-целевого управления; создание условий для ликвидации дефицита и оттока квалифицированных кадров из отрасли; увеличение объемов прямой господдержки аграрной сферы; обеспечение устойчивого сбыта агропромышленной продукции; участие ресурсных предприятий в финансировании производства пищевых продуктов. В перспективе предстоит сделать решительный шаг на решение модернизационных процессов и социальных задач в агропромышленном хозяйстве.

6. Проблемы традиционного северного хозяйства является комплексной и требует привлечения науки к исследованию различных аспектов устойчивого экономического, социального и экологического развития.

Список литературы:

1. Гагиев Г.И. Научные основы молочного скотоводства на Севере. М., 1998. 448 с.
2. Гагиев Г.И., Чернов Б.А. Пути интенсификации кормопроизводства на севере Коми АССР // Кормопроизводство на Крайнем Севере. М., 1981. С. 23-32.
3. Журавский А.В. Избранные работы по вопросам сельскохозяйственного освоения печорского Севера. Сыктывкар, 2007. 107 с.
4. Иванов В.А., Безумов Л.В. Оленеводство Севера // Регион. 2013. №7. С. 36-39.
5. Иванов В.А., Пономарева А.С. Оценка инновационно-инвестиционных проектов развития муниципального образования северного региона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. №3 (21). С. 155-166.
6. Котелина Н.С., Арчегова И.Б., Иванов В.А. Производство кормов в условиях Крайнего Севера // Вестник с.-х. науки. 1985. №7. С. 37-44.
7. Рочев П.А., Торлопов Ф.П., Шехунов А.Ф. Опыт создания собственной продовольственной базы в районе Печорского угольного бассейна // Сельскохозяйственное освоение Севера СССР. Т.1. Новосибирск: Западно-Сибирское кн. изд-во, 1973. С. 72-86.
8. Терентьев В.В. Кадровое обеспечение модернизации сельского хозяйства северных и арктических территорий (на примере Республики Коми) // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2013. №4(28). С. 151-165.
9. Movinkel H. Problemer i reindriften spesielt i Finmark. Oslo, 1964. P.217.
10. Palmer L.D. Raising reindeer in Alaska, Washington, 1934. P.172.
11. Skjenneberg S. Rein og reingrift. A. s Fjell – Nytt, Lesjaskag, 1965. P.196.
12. Wikman A. Johansson W., Nordkvist M., Persson J., Steen E., Manker E., Lofstedt H. Ekonomisk rensktsel. Em kursbok fran LTK LTs Forlag, 1965. P.214.

References:

1. Gagiyev G.I. *Nauchnye osnovy molochnogo skotovodstva na Severe* [Scientific bases of dairy cattle breeding in the north]. Moscow, 1998. P. 448.
2. Gagiyev G.I., Chernov B.A. *Puti intensivifikatsii kormoproizvodstva na severe Komi ASSR. Kormoproizvodstvo na Krainem Severe* [The ways of a forage production intensification in the North of Komi ASSR. The Forage production on the Far North]. Moscow, 1981. P. 23-32.
3. Zhuravsky A.V. *Izbrannye raboty po voprosam sel'skokhozyaistvennogo osvoeniya pechorskogo Severa* [The chosen works on questions of agricultural development of the Pechora North]. Syktyvkar, 2007. P. 107.
4. Ivanov V.A., Bezumov L.V. *Olenevodstvo Severa* [The north reindeer breeding]. *Region*. 2013. No 7. P. 36-39.
5. Ivanov V.A., Ponomareva A.S. *Otsenka innovatsionno-investitsionnykh projektov razvitiya munitsipal'nogo obrazovaniya severnogo regiona* [The assessment of innovative and investment projects of municipality development of the northern region]. *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz.- Economic and social changes: facts, tendencies, forecast*. 2012. No 3 (21). P. 155-166.
6. Kotelina N.S., Arhegova I.B., Ivanov V.A. *Proizvodstvo kormov v usloviyakh Krainego Severa* [The production of forages in the conditions of the Far North]. *Vestnik s.-kh. nauki - The Messenger of agricultural science*. 1985. No. 7. P. 37-44.
7. Rochev P.A., Torlopov F.P., Shekhunov A.F. *Opyt sozdaniya sobstvennoi prodovol'stvennoi bazy v raione Pechorskogo ugol'nogo basseina. Sel'skokhozyaistvennoe osvoenie Severa SSSR* [The experience of creation of own food base near the Pechora coal basin//The agricultural development of the North of the USSR]. T.1. Novosibirsk, The West Siberian book publ. 1973. P. 72-86.
8. Terentyev V.V. *Kadrovoe obespechenie modernizatsii sel'skogo khozyaistva severnykh i arkticheskikh territorii (na primere Respubliki Komi)* [Staffing of modernization of agriculture of northern and Arctic territories (on the example of the Komi Republic)]. *Ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny: fakty, tendentsii, prognoz.- Economic and social changes: facts, tendencies, forecast*. 2013. No. 4(28). P. 151-165.
9. Movinkel H. *Problemer i reindriften spesielt i Finmark*. Oslo, 1964. P.217.
10. Palmer L.D. *Raising reindeer in Alaska*, Washington, 1934. P.172.
11. Skjenneberg S. *Rein og reingrift*. A. s Fjell – Nytt, Lesjaskag, 1965. P.196.
12. Wikman A. Johansson W., Nordkvist M., Persson J., Steen E., Manker E., Lofstedt H. *Ekonomisk renskotsel*. Em kursbok fran LTK LTs Forlag, 1965. P.214.