

ЭКОНОМИКА ТРУДА

LABOR ECONOMICS

Подходы к оценке трудового потенциала (на примере Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия))¹

Approaches to the assessment of labor potential (on the example of the Eastern Economic Zone of the Republic of Sakha (Yakutia))

УДК 331.522

А. В. Михайлова, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова (Якутск, Россия)

О. Д. Романова, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова (Якутск, Россия)

К. Д. Барашкова, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова (Якутск, Россия)

A. V. Mikhaylova, North-East Federal University of M. K. Ammosov (Yakutsk, Russia)

O. D. Romanova, North-East Federal University of M. K. Ammosov (Yakutsk, Russia)

K. D. Barashkova, North-East Federal University of M. K. Ammosov (Yakutsk, Russia)

В данной статье мы проанализировали различные подходы к методологии и критериям оценки трудового потенциала на примере одной из экономических зон самого крупного субъекта Российской Федерации. Были обобщены подходы к оценке трудового потенциала региона. Нами сделан вывод о том, что задача реализации комплексного подхода в исследовании трудового потенциала региона, связана с необходимостью изучения его на различных уровнях формирования и

развития, воспроизводства и реализации трудового потенциала, как важной составляющей национальной экономической системы, в нашем случае Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). Факторами трудового потенциала региона являются его элементы, которые в совокупности и формируют его индивидуальность, качество и эффективность. Факторы влияют на все сферы социально-экономических и производственных сторон жизни региона и муниципальных об-

© Михайлова А. В., Романова О. Д., Барашкова К. Д., 2017

¹ Статья подготовлена по результатам проекта «Оценка, основные тенденции изменения природного и социально-экономического состояния, человеческого потенциала Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия)» Программы комплексных научных исследований в Республике Саха (Якутия), направленных на развитие ее производительных сил и социальной сферы на 2016—2020 годы»

разований. Объектом исследования выступили статистические данные, отражающие характеристику трудовых ресурсов Томпонского, Усть-Майского и Оймяконского муниципальных районов Республики Саха (Якутия). Рынок трудовых ресурсов Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) характеризуется сезонностью, недостаточной развитостью социальной инфраструктуры и уровнем безработицы на селе, а также дефицитом специалистов в жилищно-коммунальном секторе, сфере образования и здравоохранении, вызванный перетоком специалистов из этих отраслей в неформальный сектора экономики из-за несовершенства системы оплаты труда. Наблюдается высокая потребность в специалистах с высшим образованием и на рабочие профессии с учетом сезонных рабочих. Проанализированы динамические ряды показателей за последние 10 лет и сделаны обобщающие выводы для разработки практических рекомендаций по развитию государственных программ в области занятости населения, снижения уровня безработицы и изменения структурной диспропорции, а также программные сценарии развития.

Ключевые слова: Трудовой потенциал региона, рынок труда, занятость, государственное регулирование рынка труда, прогноз развития рынка труда.

In this article we analysed various approaches to methodology and criteria of an assessment of labor potential on the example of one of economic zones of the largest subject of the Russian Federation. Campaigns to an assessment of labor capacity of the region were generalized. We drew a conclusion that the problem of realization of an integrated approach in research of labor capacity of the region, is connected with need of its studying at various levels of formation and development, reproduction and realization of labor potential as an important component of national economic system, in our case of East economic zone of the Republic of Sakha (Yakutia). Factors of labor capacity of the region are its elements which in total and form his identity, quality and efficiency. Factors influence all spheres of social and economic and production aspects of life of the region and municipalities. As object of research the statistical data reflecting the characteristic of a manpower of Tomponsky, Ust-Maysky and Oymyakonsky municipal areas of the Republic of Sakha (Yakutia) acted. The market of a manpower of East economic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) is characterized by seasonality, insufficient development

of social infrastructure and unemployment rate in the village, and also deficiency of experts in housing-and-municipal sector, education and health care, caused by an overflow of experts from these branches in informal sectors of economy because of imperfection of system of compensation. The high need for experts with the higher education and on working professions taking into account seasonal workers is observed. Dynamic ranks of indicators for the last 10 years are analysed and the generalizing conclusions for development of practical recommendations about development of state programs in the field of employment of the population, decrease in unemployment rate and change of a structural disproportion, and also program scenarios of development are drawn.

Keywords: Labor capacity of the region, labor market, employment, state regulation of labor market, forecast of development of labor market.

Введение

Как показывают исследования Международной организации труда, процессы глобализации и быстрый технический прогресс вызывают изменения на рынках труда во всех странах, в том числе в Республике Саха (Якутия). Эти перемены сопровождаются появлением больших проблем, но в то же время и значительных возможностей. Экономический рост мог бы стать гораздо более заметным, если бы каждый человек имел свой шанс на достойный труд и реализацию своего трудового потенциала. Именно поэтому исследование трудового потенциала на уровне региона является чрезвычайно актуальным. Исследование трудового потенциала на примере объекта исследования — Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) может предоставить информацию о состоянии и развитии трудоспособного населения, послужить основой для принятия управленческих решений в социальной сфере и в вопросах занятости на уровне программ развития муниципальных поселений Республики Саха (Якутия). В нашем исследовании мы опирались на исследования Кяжиной М. С. [10], Михайловой А. В., Поповой Л. Н. [13], Крышталева Т. Ю. [9] и других. На сегодняшний день не существует общепризнанного определения трудового потенциала региона, остаются дискуссионными вопросы о его структуре, методах его анализа и последующей оценки. Несмотря на тот факт, что отсутствует

единое мнение в толковании категории «трудовой потенциал региона», большинство исследователей (Агузарова Л. А., Михайлова А. В., Федотова Т. А., Потапова О. С. и многие другие) выделяют в его структуре количественную и качественную стороны.

Естественную основу трудового потенциала составляют население и трудовые ресурсы. К количественным характеристикам трудового потенциала региона чаще всего относят численность трудовых ресурсов, численность экономически активного населения, занятых и безработных, численность населения трудоспособного возраста, уровень экономической активности, занятости и безработицы. Как отмечает Федченко И. В. «Все используемые показатели оцениваются Федеральной службой государственной статистики и публикуются в официальных статистических изданиях» [20, с. 135].

Ученые (Бабак К. В., Таюрский А. И., Гарипова З. Ф., Ештокин М. В., Корчак Е. А., Крышталева Т. Ю., Моисеева И. В. и многие другие) выделяют различные компоненты структуры качественной стороны трудового потенциала региона, отличающиеся существенным многообразием. Но, несмотря на это, под качеством трудового потенциала региона, как правило, исследователи понимают совокупность качественных характеристик его трудовых ресурсов или населения трудоспособного возраста.

Цель настоящей статьи рассмотреть подходы к оценке трудового потенциала на примере одной из экономических зон Республики Саха (Якутия).

Подходы к оценке трудового потенциала региона

При исследовании трудового потенциала необходимо использовать комплексный подход и учитывающие специфику объекта методы анализа. Также необходимо учитывать, что в современных процессах управления трудовым потенциалом различных уровней, особое значение играют факторы его формирования, воспроизводства и реализации. Поэтому, мы согласны с исследователями (Хадасевич Н. Р., Якшибаева Г. В., Терентьева М. А., Токсанбаева М. С., Агузарова Л. А. и другие) методология исследования трудового потенциала должна обеспечивать выполнение определенной совокупности требований, что связано с установлением

основных концепций, категорий, применением аналитических подходов и специфического инструментария, ориентированного на построение прикладных моделей, а также эмпирическую проверку гипотез.

Задача реализации комплексного подхода в исследовании трудового потенциала региона, связана с необходимостью изучения его на различных уровнях формирования и развития, воспроизводства и реализации трудового потенциала, как важной составляющей национальной экономической системы, в нашем случае Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия).

Мы разделяем определение доктора экономических наук Хадасевич Н. Р. «Трудовой потенциал является значимой характеристикой рабочей силы современной организации, территории и экономики в целом, так как от него зависит результативность трудовой деятельности, что является залогом развития экономики, формирования и сохранения ее конкурентоспособности, повышения уровня жизни населения» [21, с. 18]. Действительно, в системе экономических категорий трудовой потенциал занимает важное место и является основой для реализации целей и задач хозяйствующих субъектов и систем в условиях современной экономики муниципальных образований Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). Помимо труда исходным фактором производства, принято считать капитал. Общей экономической сущностью капитала, так или иначе отражаемой во всех теориях, является восприятие его как инвестированного общественного труда, который в процессе непрерывного движения порождает доход.

Многие исследователи (Бабак К. В., Таюрский А. И., Гарипова З. Ф., Конкин В. А.) отмечают, что категория «человеческий капитал» связана с категорией «трудовой потенциал». Трудовой потенциал характеризуются особенностями работников, их возможностями заниматься определенной трудовой деятельностью, приносящей прибыль в определенных социально-экономических условиях, он формируется под воздействием среды и условий, а также различных институтов общества, воздействующих на человеческие ресурсы. Таким образом, мы согласны с мнением Бабак К. В., Таюрский А. И. «трудовой потенциал — это ценность, которая становится активом, подверга-

ется управленческому воздействию в процессах использования и реализации и превращается в человеческий капитал и в конечном итоге приносит прибыль» [1, с. 236].

Проведенный анализ современных теоретических подходов (Горисов С. П., Ештокин М. В., Захаренков В. В., Виблая И. В. и многие другие) к пониманию «трудового потенциала», дают основание полагать, что это сложная постоянно находящаяся в динамике категория, зависящая от среды воспроизводства. По нашему мнению, итогом комбинации всех структурных составляющих трудового потенциала, является его способность к реальному эффективному функционированию и реализации, посредством осуществления трудовой деятельности, а также, например, условий среды и социальной инфраструктуры в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия). Реализация трудового потенциала является не только основой производственного процесса, но и этапом превращения трудового потенциала в человеческий капитал. Гарипова З. Ф. «Человеческий капитал является реализованным трудовым потенциалом в процессе трудовой деятельности» [2, с. 18].

Как отмечает Горисов С. П. «В фазе реализации трудового потенциала региона главенствующую роль играют хозяйствующие субъекты» [4, с. 7]. Ештокин М. В. отмечает, что «Результатом реализации трудового потенциала становится осуществление их производственных целей: объем производства, объем продаж, прибыль от реализации продукции, что напрямую зависит от производительности труда, соответственно от качества трудового потенциала и качества его использования» [5, с. 72].

Доктор экономических наук, профессор Б. М. Генкин, выделяет следующие компоненты трудового потенциала общества, предлагая соответствующие им показатели: «— здоровье: средняя продолжительность жизни, затраты на здравоохранение, смертность по возрастам; — нравственность и умение работать в коллективе: отношение к инвалидам, детям, престарелым, преступность, социальная напряженность; — творческий потенциал и активность: доходы от авторских прав, количество патентов и международных премий на одного жителя, темпы технического прогресса; — организованность и асертивность (гармоничное объединение свойств личности): качество законодательства, качество дорог и транс-

порта, соблюдение договоров и законов; — образование: среднее количество лет обучения в школе и вузе, доля затрат на образование в госбюджете; — профессионализм: доходы от экспорта, потери от аварий; — ресурсы рабочего времени: трудоспособное население, количество занятых, уровень безработицы, количество часов занятости в год» [3, с. 49].

Продолжая мысль доктора экономических наук Генкина Б. М., в качестве структурных элементов трудового потенциала Крышталева Т. Ю. выделяет следующие компоненты: «демографический, экономический, образовательно-квалификационный, психофизиологический и инновационный» [9, с. 37].

По результатам анализа Захаренков В. В., Виблая И. В., исследуя вопросы трудового потенциала в Сибирском регионе, отмечают «спектр характеристик и элементов трудового потенциала региона можно разделить условно на два подхода» [6, с. 4].

Кроме того, ряд ученых (Ильин В. А., Смирнова Н. А., Тимофеева Я. Б., Кильматов Т. Р., Конорева К. В. и другие) предлагают все методологические подходы к оценке качества трудового потенциала объединить в две основные группы: данные статистики и данные обследования (мониторинга).

Корчак Е. А. считает, что «Трудовые ресурсы как главная производительная сила общества представляют собой важный фактор производства» [8, с. 195]. Мы дополним идею, рациональное использование, которого обеспечивает не только повышение уровня производства и его экономической эффективности, но и качественное развитие всей социальной системы муниципальных поселений Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия).

Ускоряющиеся темпы экономического развития, его цикличность диктуют поиск оптимальных способов использования ограниченных ресурсов, дающих возможность устоять перед кризисами. Увеличение числа экономических кризисов, сокращение времени между ними требуют более тщательной координации государственной политики в области защиты занятости и доходов населения, особенно это актуально для экономических зон Республики Саха (Якутия), в том числе и для Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия).

Трудовой потенциал Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) пред-

ставляет собой возможность и способность к трудовой деятельности населения территории в современных социально-экономических условиях. Трудовой потенциал региона (Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) — это обобщенная социально-экономическая, количественно-качественная характеристика, зависящая от конъюнктуры социально-экономической среды формирования, потенциала трудовых ресурсов, системы ценностей, интересов и предпочтений.

В. А. Конкин выделяет «Трудовой потенциал региона — «самостоятельная категория, обладает своим обособившимся содержанием, причём большим, чем простая сумма составляющих его частей» [7, с. 122]. Кроме того, трудовой потенциал региона муниципального образования и муниципального поселения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) — динамическое явление, сложное, многоаспектное, которое постоянно изменяется, формируется, развивается. Формирование — это процесс, который базируется на определенном воздействии на явление, в том числе с использованием факторного подхода. Так как трудовой потенциал находится и реализуется в динамической внутренней и внешней средах, для достижения определенных целей муниципальных поселений Восточной экономической зоны РС(Я) необходимо, чтобы он развивался, менялся, адаптировался, соответствовал потребностям программ социально-экономического развития муниципальных образований Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия).

Е. В. Строителева выделяет «демографические составляющие трудового потенциала региона» [16, с. 205]. Потапова О. С. дополняет «демографические компоненты формирования трудового потенциала» [15, с. 85]. Демографические факторы подразделяются на количественные и качественные факторы, влияющие на формирование трудового потенциала.

Факторы формирования трудового потенциала региона

Выделим факторы, оказывающие влияние на формирование, использование трудового потенциала. К факторам формирования трудового потенциала относят факторы мотивационно-адаптационного потенциала, как элемен-

та трудового потенциала Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). Данный фактор трудового потенциала Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) характеризуется такими личностными качествами трудовых ресурсов как: стремление хорошо работать, к профессионально-должностному росту, адаптивные и коммуникативные характеристики. Мотивационно-адаптационный потенциал в современных экономических условиях Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) обеспечивает работникам возможность развиваться, меняться, наращивать качественные характеристики трудового потенциала и сохранять мобильность. Это было выяснено в ходе социологического опроса населения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия).

Достаточно актуальным, в условиях инновационных потребностей предъявляемых современной экономикой муниципальных образований Восточной экономической зоны, фактором трудового потенциала Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) является инновационно-предпринимательский потенциал. Терентьева М. А. отмечает «что в данном ракурсе важными являются качества трудовых ресурсов, обеспечивающие стремление к повышению уровня знаний, способность к интеллектуально и изобретательской и инновационной деятельности» [19, с. 270].

Другим фактором трудового потенциала Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) на уровне муниципального образования является предпринимательские способности. Эту мысль мы находим в исследованиях Терентьева М. А., Токсанбаева М. С. [20, с. 131]. Предпринимательский потенциал трудовых ресурсов Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) проявляется в развитой интуиции носителя, проницательности, инициативности, умении работать в команде, прогнозировать ситуацию, рисковать, быть решительным, обладать сильной волей и так далее.

Другой фактор трудового потенциала Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) — инновационный потенциал трудовых ресурсов — способности и готовность заниматься инновационной деятельностью. Т. А. Федотова отмечает, что «Инновационный потенциал трудовых ресурсов позволяет вне-

Таблица 1

Динамика численности населения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) за период 1990—2017 годы (тыс. чел.)

Муниципальные районы	1990	2000	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Томпонский муниципальный район	22,6	15,4	14,1	13,9	13,7	13,6	13,5	13,4	13,2	13,0
Усть-Майский муниципальный район	20,2	11,3	8,6	8,2	7,9	7,7	7,6	7,6	7,3	7,2
Оймяконский муниципальный район	31,3	15,7	10	9,6	9,3	9,0	9,2	9,2	9,0	8,9

дрять и использовать результаты научной деятельности, что сегодня достаточно актуально в рамках высокой конкуренции, основанной на коротких жизненных циклах технологий, товаров и услуг» [19, с. 36]. По нашему мнению, способность к исследовательской работе, к восприятию новшеств, прежде всего с позиций внедрения в производство товаров и услуг, есть сегодня важнейшее качество необходимое условие для формирования и развития трудового потенциала муниципальных образований Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия).

Таким образом, обосновано, что факторами трудового потенциала региона являются его элементы, которые в совокупности и формируют его индивидуальность, качество и эффективность. Факторы влияют на все сферы социально-экономических и производственных сторон жизни региона и муниципальных образований.

Эмпирические данные объекта исследования

Восточная экономическая зона это наиболее удалённые и сложные для освоения территории Республики Саха (Якутия) с экстремальными природными условиями. Она включает в себя Томпонский, Усть-Майский и Оймяконский муниципальные районы (3,1 % населения республики)¹. Восточная Якутия по основным социально-экономическим показателям намного уступает всем другим экономическим зонам, занимая последнее пятое место по численности своего постоянного населения — 30,3 тыс. человек, численности занятого населения

экономической деятельностью, наличие здесь наименьшего числа официально зарегистрированных безработных.

Основная специализация: золотодобыча, традиционное природопользование: Нежданинское месторождение золота, Верхне-Менкеченское серебро-полиметаллическое месторождение, Агылкинское медно-вольфрамовое месторождение со значительными запасами серебра.

За отчетный период анализа (1990—2017) годы наблюдается снижение численности населения во всех муниципальных образованиях Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия).

По отношению к базовому периоду (1990 год) снижение численности населения Восточной экономической зоны РС(Я) составило более чем в 3 раза. Наблюдается устойчивая тенденция снижения демографического показателя численность населения в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия). На 01.01.2017 года численность населения во всех муниципальных образованиях ВЭЗ РС(Я) составляет 29,1 тыс. человек. Основная причина — отрицательное миграционное сальдо. На формирование и использование трудового потенциала трудовых ресурсов влияет распределение численности населения: городское и сельское. В Восточной экономической зоне около 60% относятся городскому населению и около 40% к сельскому населению. В Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) изменение численности населения имеет отрицательную динамику. Воспроизводство населения обусловлено демографической ситуацией, которая определяется структурой населения, характером его движения, видами, типами и режимом воспроизводства. Все эти процессы зависят от социально-экономического положения в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия). Причинами сниже-

¹ Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с определением основных направлений до 2050 года // <https://mineconomic.sakha.gov.ru/Strategiya-2030> (дата обращения 01.10.2017).

ния численности населения стали экономические и социальные процессы, закрытие бюджетобразующих предприятий горнодобывающей специализации.

Общая рождаемость в муниципальных образованиях имеет положительную динамику за отчетные периоды с 2000 по 2016 годы. Во всех трех муниципальных районах Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) динамика изменений имеет одинаковое направление.

Проанализируем показатели смертности населения в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия). За отчетный период анализа наиболее высокие показатели смертности зафиксированы в 2010 году 18,3 в МР «Усть-Майский улус (район)». Средние показатели смертности за 12 лет наиболее высокие в МР «Усть-Майский улус (район)». В 2016 году коэффициент смертности наиболее высокий (15,2) в Оймяконском районе, наиболее низкий в Томпонском районе (10,2) и в Усть-Майском районе (12,6). Характер изменений носит циклический характер, при этом общая тенденция смертности в Восточной экономической зоне снижается. В Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) наблюдается волатильность естественного прироста за период с 2000 по 2016 годы. В Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) естественный прирост положительный, что влияет на структуру трудовых ресурсов в муниципальных районах Восточной экономической зоны.

Проанализируем показатели экономически активного населения Восточной эконо-

мической зоны Республики Саха (Якутия). На 01.01.2017 года численность экономически активного населения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) составила 19 424 человека, при этом наибольший удельный вес (41,66 %) занимает МР «Оймяконский улус (район)», МР «Томпонский улус (район)» — 33,91 %, наименьший удельный вес (24,42 %) МР «Усть-Майский улус (район).

На рисунке 1 показана динамика численности экономически активного населения. Наибольший удельный вес в структуре экономически активного населения Восточной экономической зоны республики занимают трудовые ресурсы Оймяконского района. Численность экономически активного населения в Оймяконском районе в 2016 году составляет 8093 человека (41,66 % общей численности ВЭЗ). Анализ динамики численности экономически активного населения в МР «Оймяконский улус (район)» за последние 10 лет остается стабильной, наблюдается положительная динамика роста с 2015 года. Значительное падение (32,48 %) численности экономически активного населения в МР «Усть-Майский улус (район)» на 01.01.2017 года по отношению к 01.01.2016 года. Наблюдается значительный отток квалифицированной рабочей силы в связи с ликвидацией предприятий и снижения экономической активности населения. В МР «Томпонский улус (район)» также наблюдается и прогнозируется негативная тенденция, снижение (18,36 %) численности трудоспособного населения на 01.01.2017 года к 01.01.2006 года.

Динамика численности экономически активного населения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) за период 2006-2017 годы

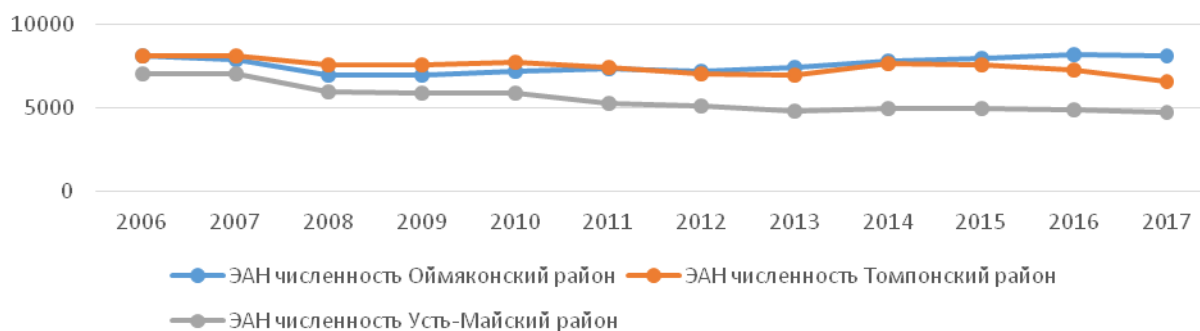


Рис. 1. Динамика численности экономически активного населения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) за период 2006—2017 годы



Рис. 2. Динамика численности занятых Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) за период 2006—2017 годы

На рисунке 2 рассчитан тренд численности занятых в ВЭЗ РС(Я). В 2012—2013 годах наблюдалось снижение численности занятых в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия), затем в 2014 году рост численности занятых, а в 2017 году снижение численности занятых.

Вывод, в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) положительная тенденция роста экономически активного населения, при этом численность занятых имела тенденцию снижения, а в последние годы тенденцию роста. В целом численность населения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) на протяжении нескольких лет сокращается как за счет миграционного оттока, так и за счет естественной убыли населения, причем оба этих показателя существенно превышают аналогичные показатели для Республики Саха (Якутия). Вследствие доминирования неблагоприятных демографических тенденций в последние годы происходит неуклонное сокращение численности трудоспособного населения в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия).

Уровень безработицы — одна из характеристик, описывающая трудовые ресурсы и трудовой потенциал Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). Важно понимать уровень и структуру безработицы. Уровень безработицы в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) связан с уровнем за-

нятости, другими словами с уровнем рабочей силы в численности экономически активного населения Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). В то же время доля трудоспособного населения в общей численности населения Восточной экономической зоны сохраняется на стабильном уровне (69—70 %). Показатель общей безработицы в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) в среднем около 6%, (2016), наибольший уровень 7,1 (2016) в МР «Томпонский улус (район)».

Общий уровень безработицы в муниципальных районах Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) в Оймяконском и Усть-Майском районах сохраняется на уровне 5—6 %, в Томпонском районе около 8 %. Это связано с технико-экономическими факторами — темпами и направлениями, обуславливающими экономию рабочей силы, изменение структуры занятости трудоспособного населения Восточной экономической зоны.

В Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) стабильные показатели безработицы. В современных социально-экономических условиях одной из первоочередных задач органов власти всех уровней Восточной экономической зоны является обеспечение целесообразной занятости населения, создание и поддержание на рынке труда равновесного спроса и предложения рабочей силы, предупреждение массовой безработицы.

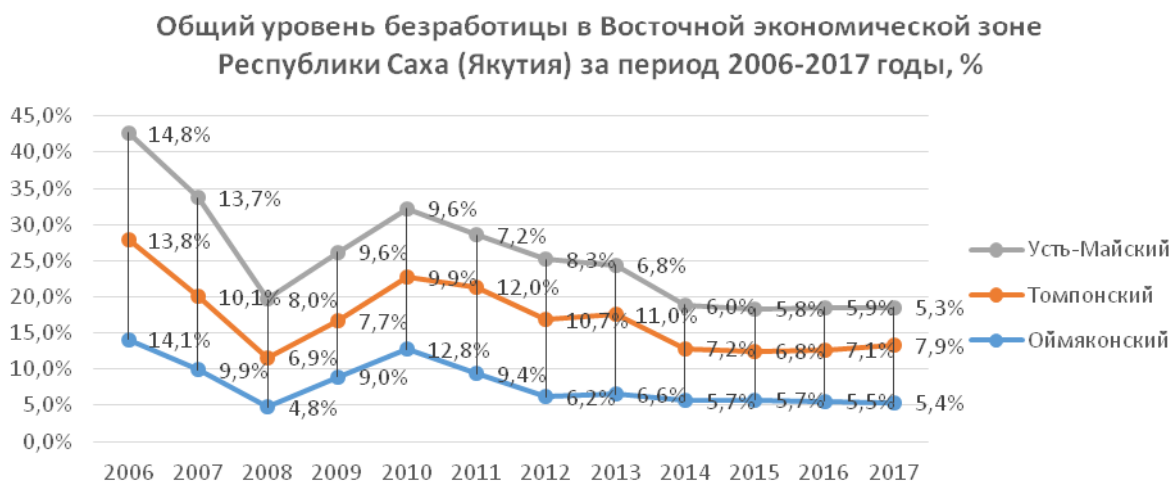


Рис. 3. Общий уровень безработицы в Восточной экономической зоне РС(Я) за период 2006—2017 годы, %

Структура занятости

Основным местом приложения труда в Восточной экономической зоне РС(Я) являются организации бюджетной сферы, государственного управления, ЖКХ и промышленности. В частности, более 50% занятых сосредоточено в сфере оказания государственных услуг, здравоохранения и образования.

На рисунке 4 отражена среднесписочная численность работников организаций муниципальных районов Восточной экономической зоны. Основными предприятиями экономики Оймяконского улуса (района) являются закрытые акционерные общества и старательские артели по добыче золота, ОАО «Сарылах-Сурьма» по переработке сурьмы ОАО

«Сарылах-Сурьма», ОАО «Звезда». Это предприятия по переработке сурьмы и производству триоксида сурьмы, на которых работало в 2016 году около 35 % занятого населения Оймяконского улуса. Ведущее место в экономике занимает промышленность — добыча золота, предприятия по ремонту горной и дорожной техники, лесозаготовки и жилищное строительство. Сельское хозяйство получило развитие в населенных пунктах, расположенных в долине реки Алдан. В сельском хозяйстве главные отрасли, в которых занято население Оймяконского улуса — животноводство (мясомолочное скотоводство, оленеводство, мясное табунное коневодство) и пушной промысел. Сельскохозяйственным производством в улусе занимаются 61 хозяйство.

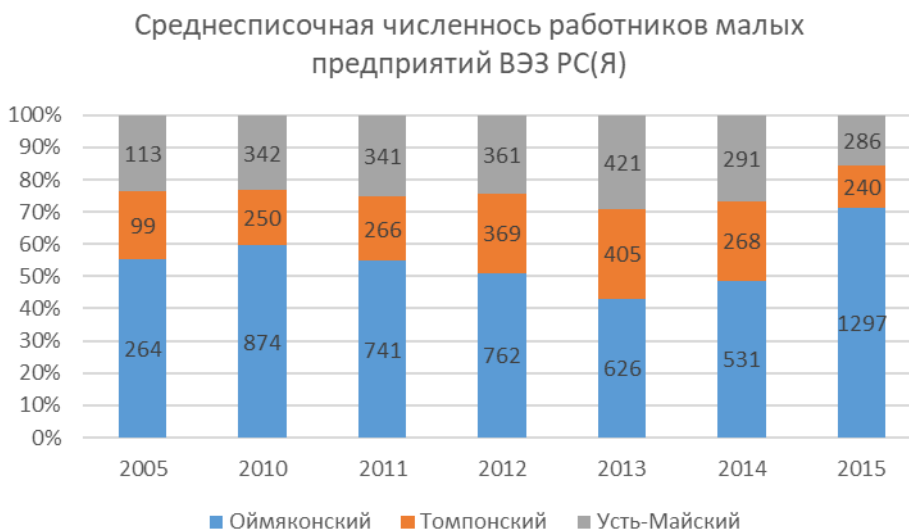


Рис. 4. Среднесписочная численность работников малых предприятий Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия), чел

В районах Восточной экономической зоны РС(Я) имеются государственные коллективные хозяйства, совхозы, фермерские хозяйства.

Наибольшее число индивидуальных предпринимателей в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) приходится на вид экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» — 26,9 % от общего числа зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, «Транспорт и связь» — 25,1 %, Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» — 22,1 %, «Обрабатывающие производства» — 4,5 %, «Строительство» — 5,03 %, «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» — 4,03 %, «Гостиницы и рестораны» — 0,75 % и т. д.

На уровень занятости и уровень безработицы влияют квалификационно-профессиональные характеристики населения. Уровень образования населения в муниципальных районах Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) в целом близок к среднему по Республике Саха (Якутия), характеризуясь при этом пониженной долей населения с высшим образованием и более высокой долей лиц с начальным профессиональным образованием.

В таблице 2 показаны характеристики населения по уровню образования Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). В районах Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) превышают средние показатели по республике населения со сред-

не профессиональным и начальным профессиональным образованием. Это обусловлено структурной рынка труда Восточной экономической зоны. В значительной мере квалификация или профессиональная специализация трудоспособного населения района не соответствует потребностям функционирующих здесь предприятий и организаций. Ситуация с трудовыми ресурсами усугубляется оттоком молодежи и отсутствием учебных заведений, ведущих подготовку специалистов необходимого профиля. Следствием этих проблем является также и высокая доля мигрантов, занятых на сезонных работах вахтовым методом в золотодобыче.

Выводы

Основными проблемами развития трудового потенциала в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия) являются:

- очень высокая миграционная убыль населения, преимущественно приходящаяся на молодые трудоспособные возрастные группы (15—39 лет), что сокращает трудовой и репродуктивный потенциал муниципальных районов Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия), а также определяет общую убыль населения;
- высокий уровень смертности населения по сравнению с другими районами Республики, превышающий средний показатель по Республике на 68 % (2016 г.);
- на фоне снижения численности населения района происходит снижение численности занятых;

Таблица 2

Уровень образования в Восточной экономической зоне (по результатам переписи 2002 года)

	на 1000 человек населения имеют образование										
	профессиональное					общее			не имеющие начального общего образования	из них неграмотные	не указавшие уровень образования
послевузовское	высшее	неполное высшее	среднее	начальное	среднее (полное)	основное	начальное				
Всего по республике	2	144	32	293	116	233	120	46	10	6	5
Оймяконский	1	94	24	286	140	315	113	26	2	1	1
Томпонский	2	96	23	292	142	232	156	50	7	5	1
Усть-Майский	-	89	18	296	156	220	158	51	9	5	2

- в структуре занятости населения муниципальных районов Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) очень высокая доля занятых в бюджетной сфере около 60 %. Данное соотношение показывает неразвитость частного предпринимательства, а также прямую зависимость заработной платы почти половины работников района от государственной политики в этих сферах. Во внебюджетной сфере услуг и промышленности занято около 25—30 % работников.

Рынок труда муниципальных районов Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) можно охарактеризовать как бюджетноориентированный с постоянно снижающейся численностью работников предприятий и организаций и невысоким уровнем занятости населения.

Рынок трудовых ресурсов Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) характеризуется сезонностью, недостаточной развитостью социальной инфраструктуры и уровнем безработицы на селе, а также дефицитом специалистов в жилищно-коммунальном секторе, сфере образования и здравоохранении, вызванный перетоком специалистов из этих отраслей в неформальные сектора экономики из-за несовершенства системы оплаты труда. Наблюдается высокая потребность в специалистах с высшим образованием и на рабочие профессии с учетом сезонных рабочих;

Проектные сценарные предложения для развития трудового потенциала в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия).

1. Пересмотреть содержание программных мероприятий в сфере трудовых ресурсов. Большинство мероприятий, реализуемых в рамках политики занятости Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) носят краткосрочный характер. Вместе с тем реализация таких задач, как прогнозирование обеспеченности региона рабочей силой на перспективу, совершенствование систем профессионального образования, их ориентацию на потребности работодателей и изменение спроса и предложения на рынке труда, постоянная корректировка структуры, объемов и профилей подготовки кадров в образовательных учреждениях будут способствовать более успешному функционированию регионального рынка труда.

2. Создать комплексную систему развития трудового потенциала в Восточной экономической зоне Республики Саха (Якутия), опираясь на паспорт рынка труда. Предлагаем ввести понятие паспорт рынка труда муниципальных поселений Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). На основании паспорта рынка труда строить инновационную модель экономического развития в Восточной экономической зоне республики.

3. Определить приоритетные направления работы органов исполнительной власти и службы центров Деловой активности Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия):

- повышение спроса на рабочую силу и качественное совершенствование структуры занятости посредством создания новых рабочих мест;

- организация эффективного взаимодействия Центра деловой активности с работодателями в целях оперативного обеспечения их рабочей силой путем внедрения широкого спектра услуг;

Достижение ожидаемых результатов сценарных предложений потребует больших усилий по улучшению социальной инфраструктурной Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия). Основными приоритетами на рынке труда и занятости Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия) должны стать условия для раскрытия трудового потенциала населения, роста уровня занятости населения и реализации инвестиционных проектов. Управление трудовым потенциалом позволит повысить уровень экономической активности, уровень жизни населения, снижение миграционного оттока.

Благодарности

Статья подготовлена по результатам проекта «Оценка, основные тенденции изменения природного и социально-экономического состояния, человеческого потенциала Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия)» Программы комплексных научных исследований в Республике Саха (Якутия), направленных на развитие ее производительных сил и социальной сферы на 2016—2020 годы».

Список литературы

1. Бабак К. В., Таюрский А. И. Трудовой потенциал региона: структурные компоненты и методы оценки // Управление человеческими ресурсами — основа развития инновационной экономики. 2013. № 4. С. 235—239.
2. Гарипова З. Ф. Эффективность использования трудового потенциала региона: на примере Республики Башкортостан : автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2003. 42 с.
3. Генкин Б. М. Экономика и социология труда : учебник для вузов. М.: Норма, 2003. 506 с.
4. Горисов С. П. О региональных различиях качества рабочей силы // Рекрутинг. 2005. № 3. С. 6—17.
5. Ештокин М. В. Модель воспроизводства трудового потенциала в регионе // Основы экономики, управления и права. 2014. № 1. С. 71—77.
6. Захаренков В. В., Вибляя И. В. Сохранение трудового потенциала — основа государственной политики в Сибирском регионе // Медицина труда и промышленная экология. 2016. № 5. С. 3—5.
7. Конкин В. А. Оценка трудового потенциала регионов // Современные проблемы регионалистики: сборник по материалам II Мерцаловских чтений. В 2-х томах. / Под редакцией П. А. Меркулова. Орел: Среднерусский институт управления — филиал РАНХиГС, 2016. С. 121—125
8. Корчак Е. А. Процессы формирования трудового потенциала северных регионов в исторической перспективе // Фундаментальные исследования. 2017. № 9. С. 195—199.
9. Крышталева Т. Ю. Методика оценки состояния трудового потенциала регионов РФ // Мир экономики и управления. 2017. № 3. С. 35—46.
10. Кяжин М. С. Оценка социально-трудового потенциала современных российских регионов // Стратегии устойчивого развития национальной и мировой экономики: сборник статей Международной научно-практической конференции. 2015. С. 12—19.
11. Михайлова А. В. О проблемах развития рынка труда России в современных экономических условиях: материалы V международной научно-практической конференции под общей редакцией Е. В. Королук «Экономика и управление: ключевые проблемы и перспективы развития». Тихорецк: Издательство ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ — филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России (Краснодар), 2017. С. 164—168.
12. Михайлова А. В., Попов А. А. Анализ тенденций оценки ресурсного потенциала Российского Севера // Экономика и предпринимательство. 2017. № 7. С. 188—191.
13. Михайлова А. В., Попова Л. Н. Анализ качества жизни и человеческого потенциала (на примере регионов Арктической зоны России). Теория устойчивого развития экономики и промышленности. Санкт-Петербург: Издательство: ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», 2016. 560 с. (С. 260—286)
14. Моисеева И. В. Факторное влияние на эффективность использования трудового потенциала региона // Контеус. 2017. № 6. С. 86—96.
15. Потапова О. С. Социально-демографические факторы воспроизводства трудовых ресурсов России: диссертация кандидата социологических наук. Саратов: Саратовский государственный университет им. Н. Г. Чернышевского, 2010. 178 с.
16. Строительева Е. В. Современная составляющая трудового потенциала регионов России // Экономика устойчивого развития. 2014. № 2. С. 205—210.
17. Терентьева М. А. Проблемы трудового потенциала северных регионов России: Дети и молодежь — Будущее России: материалы IV Международной научно-практической конференции: в 2 частях. Вологда: Вологодский научный центр Российской академии наук, 2017. С. 270—274.
18. Терентьева М. А., Токсанбаева М. С. Оценка трудового потенциала населения регионов Российского Севера в системе регулирования рынка труда // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2015. № 4. С. 131—139.
19. Федотова Т. А. Измерение трудового потенциала регионов // Проблемы и перспективы социально-экономического развития регионов: материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2015. Киров: ООО «Радуга-Пресс», 2015. 256 с.
20. Федченко И. В. Методологические аспекты воспроизводства трудовых ресурсов и рабочей силы // Альманах современной науки и образования. 2014. № 5—6. С. 135—137.

21. Хадасевич Н. Р. Формирование, реализация и развитие трудового потенциала региона. Автореф... дис. докт. экон. наук. Москва: Академия труда и социальных отношений, 2015. 43 с.

References

1. Babak K. V., Tajurskij A. I. *Trudovoj potencial regiona: strukturnye komponenty i metody ocenki* [Regional labor potential: structural components and methods of assessment]. *Upravlenie chelovecheskimi resursami — osnova razvitiya innovacionnoj jekonomiki*. 2013. No. 4. pp. 235—239.
2. Garipova Z. F. *Effektivnost' ispol'zovanija trudovogo potenciala regiona: na primere Respubliki Bashkortostan : avtoref. dis. ... kand. ekon. nauk* [Efficiency of use of labor potential of the region: on the example of the Republic of Bashkortostan]. М., 2003. 42 p.
3. Genkin B. M. *Ekonomika i sociologija truda : uchebnik dlja vuzov* [Economics and sociology of labor]. М.: Norma, 2003. 506 p.
4. Gorisov S. P. *O regional'nyh razlichijah kachestva rabochej sily* [On regional differences in the quality of the workforce]. *Rekruting*. 2005. No. 3. pp. 6—17.
5. Eshtokin M. V. *Model' vosproizvodstva trudovogo potenciala v regione* [Model of reproduction of labor potential in the region]. *Osnovy ekonomiki, upravlenija i prava*. 2014. No. 1. pp. 71—77.
6. Zaharenkov V. V., Viblaja I. V. *Sohranenie trudovogo potenciala — osnova gosudarstvennoj politiki v Sibirskom regione* [Preservation of labor potential is the basis of state policy in the Siberian region]. *Medicina truda i promyshlennaja ekologija*. 2016. No. 5. pp. 3—5.
7. Konkin V. A. *Ocenka trudovogo potenciala regionov* [Assessment of the labor potential of regions]. *Sovremennye problemy regionalistiki: sbornik po materialam II Mercialovskih chtenij. V 2-h tomah. / pod redakciej P. A. Merkulova* [Modern problems of regionalism: a collection of materials on the II Mertsalovske readings. In 2 volumes. / Edited by P. A. Merkulov.]. Orel: Srednerusskij institut upravlenija — filial RANHiGS, 2016. pp. 121—125.
8. Korchak E. A. *Processy formirovanija trudovogo potenciala severnyh regionov v istoricheskoj perspektive* [Processes of formation of the labor potential of the northern regions in the historical perspective]. *Fundamental'nye issledovanija*. 2017. No. 9. pp. 195—199.
9. Kryshtaleva T. Ju. *Metodika ocenki sostojanija trudovogo potenciala regionov RF* [Methodology for assessing the state of labor potential of Russian regions]. *Mir ekonomiki i upravlenija*. 2017. No. 3. pp. 35—46.
10. Kjazhin M. S. *Ocenka social'no-trudovogo potenciala sovremennyh rossijskih regionov* [Assessment of the social and labor potential of modern Russian regions]. *Strategii ustojchivogo razvitiya nacional'noj i mirovoj jekonomiki: sbornik statej Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii* [Strategies for sustainable development of the national and world economy: a collection of articles of the International Scientific and Practical Conference]. 2015. pp. 12—19.
11. Mihajlova A. V. *O problemah razvitiya rynka truda Rossii v sovremennyh jekonomicheskikh uslovijah: materialy V mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii / pod obshhej redakciej E. V. Koroljuk* [On the Problems of the Development of the Russian Labor Market in the Current Economic Conditions: Materials of the V International Scientific and Practical Conference / under the general editorship of E. V. Korolyuk]. Tihoreck: Izdatel'stvo FGBU «Rossijskoe jenergeticheskoe agentstvo» Minjenergo Rossii Krasnodarskij CNTI- filial FGBU «RJeA» Minjenergo Rossii (Krasnodar), 2017. pp. 164—168.
12. Mihajlova A. V., Popov A. A. *Analiz tendencij ocenki resursnogo potenciala Rossijskogo Severa* [Analysis of trends in assessing the resource potential of the Russian North]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*. 2017. No. 7. pp. 188—191.
13. Mihajlova A. V., Popova L. N. *Analiz kachestva zhizni i chelovecheskogo potenciala (na primere regionov Arkticheskoj zony Rossii)* [Analysis of the quality of life and human potential (on the example of the regions of the Arctic zone of Russia)]. *Teorija ustojchivogo razvitiya jekonomiki i promyshlennosti* [Theory of sustainable development of economy and industry]. Sankt-Peterburg: FGAOU VO «Sankt-Peterburgskij politehnicheskij universitet Petra Velikogo», 2016. 560 p. (pp. 260—286)
14. Moiseeva I. V. *Faktornoe vlijanie na jeffektivnost' ispol'zovanija trudovogo potenciala regiona* [Factor influence on the efficiency of using the labor potential of the region]. *Konteesus*. 2017. No. 6. pp. 86—96.
15. Potapova O. S. *Social'no-demograficheskie faktory vosproizvodstva trudovyh resursov Rossii. Dissertacija kandidata sociologicheskikh nauk* [Socially-demographic factors of reproduction of a manpower of Russia: the dissertation of the candidate of sociological sciences.]. Saratov: Saratovskij gosudarstvennyj universitet im. N. G. Chernyshevskogo, 2010. 178 p.

16. Stroiteleva E. V. *Sovremennaja sostavljajushhaja trudovogo potenciala regionov Rossii* [The modern component of the labor potential of Russian regions]. *Ekonomika ustojchivogo razvitija*. 2014. No. 2. pp. 205—210.
17. Terent'eva M. A. *Problemy trudovogo potenciala severnyh regionov Rossii: Deti i molodezh' — Budushhee Rossii: materialy IV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii: v 2 chastjah* [Problems of the labor potential of the northern regions of Russia: Children and youth — The future of Russia: materials of the IV International Scientific and Practical Conference: in 2 parts.]. Vologda: Vologodskij nauchnyj centr Rossijskoj akademii nauk, 2017. pp. 270—274.
18. Terent'eva M. A., Toksanbaeva M. S. *Ocenka trudovogo potenciala naselenija regionov Rossijskogo Severa v sisteme regulirovanija rynka truda* [Assessment of the labor potential of the population of the regions of the Russian North in the system of labor market regulation]. *Korporativnoe upravlenie i innovacionnoe razvitie jekonomiki Severa: Vestnik nauchno-issledovatel'skogo centra korporativnogo prava, upravlenija i venchurnogo investirovanija Syktyvkarского gosudarstvennogo universiteta*. 2015. No. 4. pp. 131—139.
19. Fedotova T. A. *Izmerenie trudovogo potenciala regionov* [Measuring the labor potential of regions]. *Problemy i perspektivy social'no-ekonomicheskogo razvitija regionov: materialy Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii* [Problems and perspectives of social and economic development of regions: materials of the All-Russian scientific-practical conference.]. 2015. Kirov: OOO «Raduga-Press», 2015. 256 p.
20. Fedchenko I. V. *Metodologicheskie aspekty vosproizvodstva trudovyh resursov i rabochej sily* [Methodological aspects of the reproduction of labor force]. *Al'manah sovremennoj nauki i obrazovanija*. 2014. No. 5—6. pp. 135—137.
21. Hadasevich N. R. *Formirovanie, realizacija i razvitie trudovogo potenciala regiona. Avtoref... dis. dokt. jekon. nauk*. [Formation, realization and development of the labor potential of the region]. M.: Akademiya truda i social'nyh odnoshenij, 2015. 43 p.

Для цитирования: Михайлова А. В., Романова О. Д., Барашкова К. Д. Подходы к оценке трудового потенциала (на примере Восточной экономической зоны Республики Саха (Якутия)) // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2017. № 4. С. 104—117.

For citation: Mikhaylova A. V., Romanova O. D., Barashkova K. D. Approaches to the assessment of labor potential (on the example of the Eastern Economic Zone of the Republic of Sakha (Yakutia)) // Corporate governance and innovative economic development of the North: Bulletin of the Research Center of Corporate Law, Management and Venture Capital of Syktyvkar State University. 2017. № 4. P. 104—117.