

**Научная статья**

DOI: 10.34130/2070-4992-2024-4-3-382

УДК 658.74(075.8)

**Некоторые вопросы национального режима закупки: различия  
в законах № 44-ФЗ и № 223-ФЗ****Григорий Борисович Добрецов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> Сибирский государственный университет науки и технологий им. академика М. Ф. Решетнева,  
Красноярск, Российская Федерация,  
2096900@mail.ru, orcid.org/0000-0002-9091-9285

**Алина Нафисовна Вдовина<sup>2</sup>**

<sup>2</sup> Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний, Москва, Российская Федерация,  
alya1981.08@mail.ru, orcid.org/0000-0002-1362-3106

**Валерий Федорович Лукиных<sup>3</sup>**

<sup>3</sup> Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Российская Федерация,  
somcl@mail.ru

**Аннотация.** Важным в регулировании национального режима представляется вопрос сферы регулирования: какой продукции (товарам, работам, услугам) предоставляется преференция?

В нормативных правовых актах (далее — НПА), регулирующих контрактную систему, оговорено, что сфера регулирования распространяется и на российскую продукцию, и на продукцию стран Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС).

Норма приоритета отечественной продукции<sup>1</sup> в регулировании закупок по Закону № 223-ФЗ породила разные подходы в толковании объекта приоритета. Цель работы: анализ указанных подходов для выработки рекомендаций о распространении приоритета на страны ВТО, для чего применены общенаучные методы исследования, анализ и метод экспертных оценок.

Проведенный анализ позволил авторам сделать вывод, что указанный в п. 8 постановления Правительства (далее — ПП) РФ № 925 приоритет устанавливается заказчиками в Положениях о закупке и подлежит безоговорочному распространению на все страны ЕАЭС. При этом в соответствии с текущим законодательством на «корпоративных» заказчиков (закупки по закону 223-ФЗ) не должна распространяться обязанность применять преференции национального режима на участников закупки — субъектов из стран ВТО. Однако, по нашему мнению, заказчик в Положении о закупках вправе указать, что национальный режим в отдельных закупках распространяется на страны ВТО, при этом ограничив перечень этих стран, исключив офшорные зоны и недружественные государства.

Работа может быть использована специалистами, работающими в системе «корпоративных» закупок.

**Ключевые слова:** Национальный режим «корпоративных» закупок, преференции отечественным товарам, отечественным исполнителям в закупках по Закону № 223-ФЗ

**Для цитирования:** Добрецов Г. Б., Вдовина А. Н., Лукиных В. Ф. Некоторые вопросы национального режима закупки: различия в законах № 44-ФЗ и № 223-ФЗ // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2024. Т. 4. Вып. 3. С. 382–390. <https://doi.org/10.34130/2070-4992-2024-4-3-382>

<sup>1</sup> Приоритет (товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами) устанавливается с учетом положений (курсив наш. — авторы) Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (ПП РФ от 16.09.2016 г. № 925, п. 1, п. 8).

**Article****Some issues of the national procurement regime: differences in laws № 44-FZ and № 223-FZ****Grigory B. Dobretsov<sup>1</sup>**<sup>1</sup>Reshetnev Siberian State University of Science and Technology, Krasnoyarsk, Russian Federation, 2096900@mail.ru, orcid.org/0000-0002-9091-9285**Alina N. Vdovina<sup>2</sup>**<sup>2</sup>Research Institute of the Federal Penitentiary Service, Moscow, Russian Federation, alya1981.08@mail.ru, orcid.org/0000-0002-1362-3106**Valery F. Lukinykh<sup>3</sup>**<sup>3</sup>Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russian Federation, somcl@mail.ru

**Abstract.** *The issue of the sphere of regulation seems to be important in the regulation of national treatment: what is meant by Russian goods?*

*The regulatory legal acts (hereinafter referred to as the RLA) governing the contract system stipulate that the scope of regulation applies to both Russian products and the products of the countries of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU).*

*The rule of priority of domestic products in the regulation of procurement under Law No. 223-FZ has given rise to different approaches to the interpretation of the object of priority. The purpose of the work is to analyze these approaches to develop recommendations on the extension of the priority to the WTO countries, for which general scientific research methods, analysis and the method of expert assessments are used.*

*The studies allowed the authors to conclude that the priority specified in clause 8 of the Decree of the Government (hereinafter referred to as the PP) of the Russian Federation No 925 is established by customers in the Procurement Regulations and is subject to unconditional extension to all EAEU countries. At the same time, in accordance with the current legislation, "corporate" customers should not be obliged to apply preferences of national treatment to procurement participants — entities from WTO countries.*

*However, in our opinion, the customer has the right to specify in the Procurement Regulations that the national treatment in certain procurements applies to the WTO countries, while limiting the list of these countries, excluding offshore zones and unfriendly states*

*The work can be used by specialists working in the "corporate procurement" system.*

**Keywords:** *National regime of "corporate" procurement. Preferences for domestic goods, domestic contractors in procurement under Law No 223-FZ*

**For citation:** Dobretsov G. V., Vdovina A. N., Lukinykh V. F. Some issues of the national procurement regime: differences in laws № 44-FZ and № 223-FZ. . *Korporativnoe upravlenie i innovacionnoe razvitie ekonomiki Severa: Vestnik Nauchno-issledovatel'skogo centra korporativnogo prava, upravleniya i venchurnogo investirovaniya Syktyvkar'skogo gosudarstvennogo universiteta* [Corporate Governance and Innovative Development of the Economy of the North: Bulletin of the Research Center of Corporate Law, Management and Venture Investment of Syktyvkar State University]. 2024. Vol. 4, issue 3. Pp. 382–390. (In Russ.) <https://doi.org/10.34130/2070-4992-2024-4-3-382>

**Введение**

**Национальный режим закупок** — это система правил, в т. ч. запретов и ограничений, установленных в закупках продукции в целях создания наиболее благоприятных условий для поставщиков отечественной продукции по отношению к иностранным товарам, иностранным исполнителям и подрядчикам.

Национальные режимы закупок в контрактной системе рассмотрены в ряде научных работ, в которых авторами выявлены серьезные проблемы в указанной сфере и внесены актуальные предложения по их совершенствованию.

В числе таких проблем отмечается большое количество регулирующих НПА и, соответственно, документов, подтверждающих страну происхождения товара [1, с. 15; 2, с. 3].

Авторами отмечены ошибки, допускаемые как заказчиками, так и участниками, в том числе:

- использование не предусмотренных НПА документов о происхождении товаров;
- совмещение в одной закупке продукции, подпадающей и не подпадающей под режим;
- применение режима в непредусмотренных случаях и наоборот, неприменение режима в предусмотренных случаях [1, с. 15; 3, с. 200–201].

Вопросы национального режима в контрактной системе Г. Б. Добрецовым ранее рассматривались в учебных пособиях<sup>1</sup>[4–6].

В целях облегчения работы с большим количеством регулирующих НПА (более 10) разработан электронный помощник (см. рис. 1).

Находится в облачной папке, по ссылке



## НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ КонтРАКТНОЙ СИСТЕМЫ – 2024

### I. ПАМЯТКА ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ

Как не ошибиться при установлении условий допуска, запретов и ограничений закупки иностранных товаров, работ, услуг, оказываемых иностранными лицами? Вам поможет Программа для ЭВМ «Национальный режим контрактной системы – 2024»

#### 1.1. Убедитесь, регулируется или нет покупаемая продукция актами национального режима.

Для этого проверьте по коду ОКПД-2 в любой справочной правовой системе, например, КонсультантПлюс наличие или отсутствие таких актов. Если у вас не установлена коммерческая версия КонсультантПлюс, некоммерческой версией этой справочной правовой системы можно пользоваться с 20.00 до 24.00 и по выходным по ссылке <http://www.consultant.ru>. В иное время, как правило, вас попросят заказать документ на e-mail и через минуту он будет у вас на почте.

- в поисковом окне наберите ОКПД-2 – найти;

- наберите необходимый вам код ОКПД-2;

- по ссылке «Дополнительная информация к абзацу» («i») – слева от кода ОКПД-2) войдите в перечень документов, регулирующих особенности закупки по данному коду.

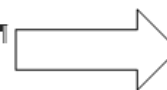
Аналогичную информацию можно найти в ряде справочных сайтов, например:

- на сайте НИИ Управления народным хозяйством

<https://nii-ri.ru> – Сервис – классификатор ОКПД-2;

- сайте Программы Эконом-Эксперт

<https://zakupki44fz.ru>



1.2. При наличии указаний на ограничения зайдите в соответствующий НПА по ссылке в таблице (qr – код) и установите в извещении режим, указанный в этом нормативном правовом акте.

### II. ЭЛЕКТРОННЫЙ ПОМОЩНИК ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ РЕЖИМУ

НАИМЕНОВАНИЕ ТРУ, подпадающих под регулирование / НПА: с помощью смартфона с применением кода Ссылки на нормативные правовые акты поддерживаются круглосуточно в ресурсах СПС «Гарант»			
<b>1. УСЛОВИЯ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ ТОВАРОВ</b>		<b>4. КВОТИРОВАНИЕ (МИНИМАЛЬНАЯ ДОЛЯ РОССИЙСКИХ ТОВАРОВ)</b>	
Товары по перечню. Приказ Минфина от 04.06.2018 № <a href="#">126н</a>		Товары по перечню ПП РФ от 03.12.2020 № <a href="#">2014</a>	
<b>2. ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА ИНОСТРАННЫХ ТОВАРОВ</b>			

Рис. 1. Электронный помощник по национальному режиму

Fig. 1. ElectronicAssistantforNationalTreatment

Источник: составлено автором.

Source: compiled by the author.

### Методология исследования

Законами № 44-ФЗ [7] (далее — Закон) и № 223-ФЗ [8] установлены разные системы национальных режимов закупок. Различия систем указаны в табл. 1.

<sup>1</sup> Изменения в национальном режиме закупок, национальный режим при осуществлении закупок, национальный режим в контрактной системе: постановление Правительства РФ № 318 от 28.02.2023.

Таблица 1

## Особенности национальных режимов по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

Table 1

## Features of National Regimes under Laws No 44-FZ and No 223-FZ

№	Название режима и нормативный правовой акт	
	Контрактная система (Закон № 44-ФЗ)	«Корпоративные» закупки (Закон № 223-ФЗ)
1	Условия допуска, приказ Минфина № 126н	Приоритет российской продукции, ПП РФ № 925
2	Ограничение допуска, ПП РФ № 617 и др.	Нет
3	Запрет допуска, ПП РФ № 616, ПП № 1236	Нет
4	Минимальная доля закупок российских товаров, ПП РФ № 2014	Минимальная доля закупок российских товаров, ПП РФ № 2013

Источник: составлено автором.

Source: compiled by the author.

Настоящая статья рассматривает указанную тему в «корпоративных» закупках.

В «корпоративных» закупках в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, ПП РФ № 925 от 16.09.2016 [9], а также № 2013<sup>1</sup> установлены приоритет товаров, работ, услуг российского происхождения и минимальная обязательная доля закупки российских товаров.

#### Установленный Законом № 223-ФЗ приоритет в отношении российской продукции

Приоритет предоставляется при проведении конкурентных закупок. По общему правилу это 15 % от цены, заявленной участником. Исключение — закупка радиоэлектронной продукции (далее — РЭП), интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством и (или) программного обеспечения (далее — ПО) — компонента таких систем, при которых преимущество устанавливается в 30 % [9, п. п. 2, 2(1), 3, 3(1), 4, 4(1)].

**Важно!** Следует учесть, что ПП РФ № 925 применяется в случаях, не противоречащих Договорам о ЕАЭС и ГАТТ 1994<sup>2</sup>.

Порядок предоставления преференций разный в зависимости от предмета и способа закупки.

**Преимущества при закупке аукционом или иной аналогичной закупке, в которой участники «пошагово» снижают цену.** Цена, заявленная победителем, при заключении договора снижается:

– на 30 %, если закупаются РЭП, интеллектуальные системы управления электросетевым хозяйством (например, системы учета электрической энергии (мощности)) из реестра и (или) являющиеся компонентом указанных систем ПО из единого реестра российских программ для ЭВМ и баз данных и победителем предложены товары, которые отсутствуют в таких реестрах;

– на 15 %, если закупаются иные товары (работы, услуги) и победитель предложил иностранные товары.

Если цена снижена до нуля и торги перешли в формат торгов на право заключить договор, то победитель заплатит больше на 15 или 30 % соответственно, чем он предложил [9, п. п. 3, 3(1), 4, 4(1)].

**Преимущества в конкурсе** или иной закупки, где победитель выбирается по критериям оценки заявок, либо им признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

Цена участника, предложившего отечественную продукцию, снижается для оценки и сопоставления заявок [9, п. п. 2, 2(1)]:

– на 30 %, если закупаются РЭП, интеллектуальные системы управления электросетевым хозяйством (например, системы учета электрической энергии (мощности)) из реестра и (или) являющиеся компонентом указанных систем ПО, включенных в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных, и победитель предложил товары, содержащиеся в таких реестрах;

– на 15 %, если закупается иная продукция и победитель предложил российскую продукцию.

В этих закупках договор заключается по цене, заявленной победителем.

Названные **правила не применяются:**

<sup>1</sup> О минимальной доле закупок товаров российского происхождения: ПП РФ от 03.12.2020 № 2013.

<sup>2</sup> Письмо Минфина России от 23.01.2020 № 24-03-08/3829.

– когда закупка не состоялась по причине наличия только одной заявки;  
– участниками предложена только российская или только иностранная продукция;  
– заявка участника (выбор победителя по критериям либо по самой низкой цене) содержит предложения поставить российскую и иностранную продукцию, и доля последней  $\geq 50\%$  в стоимостном выражении;

– в закупке с поэтапным снижением цены заявка участника содержит предложение поставить российскую и иностранную продукцию, и доля последней равна или не превышает  $50\%$  [9, п. 6].

**Для предоставления приоритета** документация должна содержать сведения, указанные в п. 5 ПП РФ № 925<sup>1</sup>.

### **Квота закупок российских товаров по Закону № 223-ФЗ**

Правительством РФ установлена минимальная доля (квота) закупок российских товаров (в процентах от всего закупаемого объема, в т. ч. товаров, поставляемых при закупках работ и услуг)<sup>2</sup>.

К российским относятся товары, включенные в один из реестров<sup>3</sup>:

- российской промышленной продукции<sup>4</sup>;
- единый реестр российской РЭП<sup>5</sup>;
- евразийский реестр промтоваров<sup>6</sup>.

Порядок расчета квоты разъяснен Минфином РФ<sup>7</sup>. Квота засчитывается по результату проведения как конкурентных, так и неконкурентных закупок<sup>8</sup>.

По мнению Минпромторга России<sup>9</sup>, для достижения квоты российских товаров заказчиком следует предоставлять приоритет в порядке, предусмотренном положением о закупке.

*Примечание: Заказчикам рекомендуется предусмотреть в Положении особенности осуществления закупок, направленные на достижение минимальной доли (квоты).*

**Внимание!** Для российских товаров установлен лишь приоритет над иностранными — ограничить или запрещать допуск иностранных товаров нельзя. Объем закупок определяется по заключенным договорам, а по договорам со сроком исполнения больше одного года — по объему оплаты в текущем году<sup>10</sup>.

**Важным в регулировании национального режима представляется вопрос сферы регулирования: что понимается под российской продукцией?**

В НПА, регулирующих национальный режим в контрактной системе, четко оговорено, что сфера регулирования распространяется и на российскую продукцию, и на товары, работы, услуги из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Национальным режимом в «корпоративных» закупках, как было указано выше, приоритет устанавливает «с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (далее — ГАТТ 1994) и Договора о ЕАЭС» [9, п. 8].

**В практике сформировались разные подходы толкования дефиниций «товар российского происхождения», «работа, услуга, выполняемая, оказываемая российскими лицами»:**

**Первый:** преференции распространяются и на продукцию стран — членов ВТО, и на продукцию стран ЕАЭС.

<sup>1</sup> <https://ivo.garant.ru/#/document/71492106/paragraph/7:8>

<sup>2</sup> О минимальной доле закупок товаров российского происхождения: ПП РФ от 03.12.2020 № 2013 // СПС «КонсультантПлюс» (далее — ПП РФ № 2013). П. 1.

<sup>3</sup> Там же. П. 2.

<sup>4</sup> <https://gisp.gov.ru/pp/719v2/pub/prod> (дата обращения: 01.07.2024), предусмотренный ПП РФ Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд...: ПП РФ от 30.04.2020 № 616 // СПС «КонсультантПлюс» (далее — ПП РФ № 616).

<sup>5</sup> <https://gisp.gov.ru/pp/719v2/pub/prod/rep> (новый реестр), <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products> (дата обращения: 01.07.2024), предусмотренный ПП РФ № 878. О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок ...: ПП РФ от 10.07.2019 № 878 // СПС «КонсультантПлюс» (далее — ПП РФ № 878).

<sup>6</sup> <https://erpt.eecommission.org> (дата обращения: 01.07.2024).

<sup>7</sup> Письмо Минфина России от 15.01.2021 № 24-03-07/1390.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Письмо от 28.05.2021 № 43917/12.

<sup>10</sup> Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ... (утв. ПП РФ от 11.12.2014 № 1352). П. 6.1.

*Второй:* к российской относится только продукция стран ЕАЭС.

*Третий:* «российская продукция» не включает в себя иностранную.

Рассмотрим, на чем основаны указанные точки зрения.

### **1. К российской относится продукция стран — членов и ВТО, и ЕАЭС**

Эксперты отмечают, что применение национального режима установлено в ряде соглашений, действующих в рамках ВТО [10], и считают, что учет положений ГАТТ 1994 и Договора о ЕАЭС, который указывается в п. 8 ПП РФ 925, требует предоставления странам ВТО приоритета наравне с российской<sup>1</sup>.

Эта позиция высказана в ряде судебных и административных актов<sup>2</sup>.

### **2. К российской продукции относится только продукция стран ЕАЭС**

По мнению экспертов [11, 12], в том числе экспертов СПС «КонсультантПлюс», продукции из стран ВТО не следует предоставлять приоритет по ПП РФ № 925 наравне с товарами из ЕАЭС, его применяют только к российской и евразийской продукции<sup>3</sup>.

На такой же позиции основываются документы органов исполнительной власти РФ<sup>4</sup>, а также законодательство других стран ЕАЭС, например Казахстана. Участники из стран ЕАЭС допускаются к участию в государственных закупках на равных условиях с отечественными товаропроизводителями и поставщиками [13, с. 93;16].

Однако, по мнению отдельных исследователей, ограничение участия в «корпоративных» закупках участников стран ВТО нарушает требования норм международной торговли [14, с. 120].

### **3. Дефиниция «российская продукция» в целях ПП РФ № 925 не включает в себя иностранную продукцию (товары, работы, услуги)**

Указанный подход можно увидеть в ряде положений о закупках заказчиков, работающих по Закону № 223-ФЗ, например, НИУ «ВШЭ»<sup>5</sup>, РЖД<sup>6</sup> и других. А приоритет российской продукции устанавливается Правительством РФ с соблюдением требований международного права.

**Проект изменения законов.** В связи с тем, что в феврале 2024 г. на рассмотрение Госдумы внесен законопроект<sup>7</sup>, предусматривающий оптимизацию правил предоставления преимуществ российским товарам, работам и услугам в закупках по Законам №№ 44-ФЗ и 223-ФЗ, который по состоянию на июль 2024 г. прошел 1-е чтение, проанализируем предлагаемые изменения, которые, по нашему мнению, исключают столь различное толкование правовой нормы п. 8 ПП РФ № 925.

Предлагается включить в законы нормы, предусматривающие основания применения национального режима вне зависимости от наличия соответствующего международного договора, но с учетом международных обязательств РФ<sup>8</sup>.

Применительно к ограничениям закупок «иностранных» товаров (работ, услуг) планируется предусмотреть внедрение:

- правила «второй лишний»<sup>9</sup>;
- запрета замены отечественной продукции при исполнении договора (контракта) на иностранную.

Законопроект также предусматривает сохранение минимальной обязательной квоты закупки российских товаров в «корпоративных» закупках<sup>10</sup>.

Предполагается, что соответствующий закон вступит в силу в 2025 году.

<sup>1</sup> Вестник Института госзакупок. 2024. № 3.

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 23.05.2019 № Ф03-733/2019.

<sup>3</sup> Новости для специалиста по закупкам с 24 по 28 июля 2023 года // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Письма ФАС России от 22.11.2019 № ИА/102692/19, Минфина России от 06.11.2019 № 24-03-07/85221, Минэкономразвития России от 10.04.2017 № ОГ-Д28-4261.

<sup>5</sup> [https://www.hse.ru/procurement/russian\\_priority](https://www.hse.ru/procurement/russian_priority)<https://www.hse.ru/procurement/russianpriority> (дата обращения: 29.04.2024).

<sup>6</sup> <https://company.rzd.ru/ru/9353/page/105104?id=1781> (дата обращения: 29.04.2024).

<sup>7</sup> О внесении в Государственную думу Федерального собрания РФ проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ...: проект Федерального закона № 547583-8 : распоряжение Правительства РФ от 08.02.2024 № 273-р // СПС «КонсультантПлюс». Законодательство. ВерсияПроф.

<sup>8</sup> <https://www.garant.ru/news/1682505> (дата обращения: 17.07.2024).

<sup>9</sup> Отклонение заявки участника, предлагающего поставку товара (работы, услуги), происходящего из иностранного государства, в случае, если на участие в закупке подано и признано соответствующим установленным требованиям хотя бы одно предложение о поставке товара (работы, услуги) российского происхождения — правило «второй лишний».

<sup>10</sup> <https://www.garant.ru/news/1682505> (дата обращения: 17.07.2024).

До этого времени рекомендуем заказчикам ориентироваться в том числе на административную и судебную практику своего региона.

### Результаты исследования и их обсуждение

**Авторы придерживаются в толковании рассматриваемого термина особой позиции**, условно назовем ее «позиция № 4»: применять национальный режим (до внесения изменений в законы), устанавливая преференции в Положении о закупках для продукции российской и стран ЕАЭС, а также стран ВТО, но предусмотрев в Положении исключение для участников, имеющих юрисдикцию в офшорных зонах и недружественных государствах<sup>1</sup>.

На чем основан указанный подход:

1. Включение в дефиницию «российский товар, работа, услуга, выполняемая (оказываемая) российским субъектом» продукции стран ЕАЭС вытекает из Договора о ЕАЭС [15]<sup>2</sup>. Как указано в п. 30 Приложения № 25 к Договору, национальный режим — это режим, который устанавливает каждое государство-член ЕАЭС для поставщиков продукции-членов Союза, и который не менее благоприятный, чем у поставщиков продукции своего государства, в том числе в сфере закупок.

2. В рамках ГАТТ 1994 регулированию отношений в сфере закупок посвящено Соглашение по правительственным закупкам<sup>3</sup>.

Соглашение распространяется на все закупки, производимые в т. ч. коммунальными предприятиями-поставщиками электроэнергии, питьевой воды, транспортными предприятиями.

Участники Соглашения обязаны производить закупки посредством торгов, обеспечив *справедливое участие в торгах* (курсив наш. — авторы) иностранных поставщиков.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что закупки по закону 223-ФЗ не должны распространять на «корпоративных заказчиков» обязанности равенства в закупках российских и иностранных субъектов — стран — участников ВТО. Россия в настоящее время не является членом Соглашения, но имеет статус наблюдателя<sup>4</sup>.

3. В оценке предоставления странам — членам ВТО национального режима в корпоративных закупках следует учесть также и санкционную политику западных стран по отношению к Российской Федерации. Кроме этого, около половины из 159 стран — членов ВТО относятся к офшорным зонам, что лишает субъектов, аффилированных с этими странами, участия в закупках в рамках контрактной системы, а около 50 являются недружественными государствами. Да, участие в закупках по Закону № 223-ФЗ для офшорных компаний формально не запрещено. Однако в ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ законодатель установил, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Пользуясь этим, заказчики вправе установить требование к участникам, чтобы они не являлись офшорными компаниями и не входили в перечень недружественных государств. Кроме этого, установить в Положении, что на закупки отдельных видов продукции национальный режим на страны ВТО не распространяется. По мнению авторов, это соответствует духу законодательства о закупках и не противоречит ГАТТ.

### Заключение

Вышеизложенное позволяет авторам сделать вывод, что до внесения изменений в Закон № 223-ФЗ, указанный в п. 8 ПП РФ № 925, приоритет устанавливается заказчиком в Положении о закупках с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о ЕАЭС от 29.05.2014 г. и подлежит безоговорочному распространению на все страны ЕАЭС.

В соответствии с действующим законодательством на «корпоративных заказчиков» (субъектов закона № 223-ФЗ) не должна распространяться обязанность применять преференции национального режима на участников закупки — субъектов из стран ВТО.

Однако, по нашему мнению, заказчик в Положении о закупках вправе указать, что национальный режим в отдельных закупках распространяется на страны ВТО, при этом ограничив перечень этих стран, исключив офшорные зоны и недружественные государства.

<sup>1</sup> ПП РФ № 83н, распоряжение Правительства (далее — РП) № 430-р, РП № 1230-р.

<sup>2</sup> Подписан в г. Астане 29.05.2014

<sup>3</sup> В отдельных переводах — Соглашение по государственным закупкам.

<sup>4</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/gproc\\_e/memobs\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/memobs_e.htm) (дата обращения: 29.04.2024).

Национальные режимы в контрактной системе регулируются более 10 НПА. В целях облегчения работы с указанными актами рекомендуем использовать авторскую разработку — электронный помощник «Национальный режим в контрактной системе — 2024».

### Список литературы

1. Зацаринная Е. И., Живко А. Б. Анализ практики применения национального режима в сфере закупок // Международный научный журнал. 2023. № 4 (91). С. 7–19.
2. Порошин С. А., Муллагалиев М. Г. Некоторые проблемы применения национального режима при закупках товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Евразийское научное объединение. 2020. № 1–3 (59). С. 234–239.
3. Морин А. В., Быкова К. В. Проблемные вопросы применения национального режима при осуществлении государственных закупок // Аграрное и земельное право. 2023. № 11 (227). С. 198–202.
4. Добрецов Г. Б. Постановление Правительства РФ № 318 от 28.02.2023: изменения в национальном режиме закупок : учебное пособие (рабочая тетрадь). Красноярск: Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева, 2023. 32 с.
5. Добрецов Г. Б. Национальный режим при осуществлении закупок: Рабочая тетрадь. Красноярск: Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева, 2023. 64 с.
6. Добрецов Г. Б. Национальный режим в контрактной системе: учебное пособие. Красноярск: Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева, 2023. 55 с.
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». Законодательство. ВерсияПроф. (дата обращения: 17.07.2024).
8. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федер. закон РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.07.2024).
9. О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами: ПП РФ от 16.09. 2016 г. № 925 // СПС «КонсультантПлюс». Законодательство. ВерсияПроф (дата обращения: 17.07.2024).
10. Лукина Л. С. Правовое регулирование национального режима в соглашениях, принятых в рамках ВТО, его толкование при рассмотрении торговых споров // Труды факультета международных отношений: научный сборник. Минск: Белорусский государственный университет, 2014. Вып. 5. С. 115–119.
11. Байрашев В. Б., Беляева О. А. Проблемы применения национального режима в государственных и муниципальных закупках в контексте международных обязательств Российской Федерации // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2019. № 3. С. 29–37.
12. Байрашев В. Б. Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925: поддержка импортозамещения или снижение эффективности закупок? // ПРОГОСЗАКАЗ.РФ. 2017. № 7. С. 39–49.
13. Хамитов Ж. М., Джунусбекова Г. А. Современные проблемы осуществления государственных закупок в Казахстане // Central Asian Economic Review. 2021. № 5. С. 90–103.
14. Созаева Д. А. Национальный режим в закупках отдельных видов юридических лиц: оценка перспективных изменений // Социальные и экономические системы. 2024. № 1 (51). С. 113–126.
15. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014). // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855) (дата обращения: 17.07.2024).
16. DEFACTO Национальный режим в государственных закупках // Электронный ресурс Республики Казахстан. URL: <https://defacto.kz/ru/content/natsionalnyi-rezhim-v-gosudarstvennykh-zakupkakh> (дата обращения: 17.07.2024).

### References

1. Zatsarinnaya E. I., Zhivko A. B. Analysis of the practice of applying the national regime in the field of procurement. *Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal* [International Scientific Journal]. 2023. No 4 (91). Pp. 7–19. (In Russ.)
2. Poroshin S. A., Mullagaliev M. G. Some problems of applying the national regime in the procurement of goods for state and municipal needs. *Evrazijskoe Nauchnoe Ob'edinenie* [Eurasian Scientific Association]. 2020. No 1–3 (59). Pp. 234–239. (In Russ.)
3. Morin A. V., Bykova K. V. Problematic issues of the application of the national regime in the implementation of public procurement. *Agrarnoe i zemel'noe parvo* [Agrarian and land law]. 2023. No 11 (227). Pp. 198–202. (In Russ.)
4. Dobretsov G. B. *Postanovlenie Pravitel'stva RF № 318 ot 28.02.2023: izmeneniya v nacional'nom rezhime zakupok : uchebnoe posobie (Rabochaya tetrad')* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 318 of 02/28/2023: changes in the national procurement regime : a textbook. (Workbook)]. Krasnoyarsk: Siberian State University of Science and Technology named after Academician M. F. Reshetnev, 2023. 32 p. (In Russ.)
5. Dobretsov G. B. *Nacional'nyj rezhim pri osushchestvlenii zakupok: Rabochaya tetrad'* [National procurement regime: Workbook]. Krasnoyarsk: Siberian State University of Science and Technology named after Academician M. F. Reshetnev, 2023. 64 p. (In Russ.)



6. Dobretsov G. B. *Nacional'nyj rezhim v kontraktnoj sisteme : uchebnoe posobie* [The national regime in the contract system : a textbook]. Krasnoyarsk: Siberian State University of Science and Technology named after Academician M.F. Reshetnev, 2023. 55 p. (In Russ.)

7. On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs: Feder. The law of the Russian Federation dated 04/05/2013 No 44-FZ. *SPS Konsul'tantPlyus. Zakonodatel'stvo. VersiyaProf* [SPS ConsultantPlus. Legislation. The version of the Prof]. (accessed: 17.07.2024). (In Russ.)

8. On purchases of goods, works, and services by certain types of legal entities: Feder. The law of the Russian Federation dated 07/18/2011 No 223-FZ. *SPS Konsul'tantPlyus. Zakonodatel'stvo. VersiyaProf* [SPS ConsultantPlus. Legislation. The version of the Prof] (accessed: 17.07.2024). (In Russ.)

9. On the priority of goods of Russian origin, works, services performed and rendered by Russian persons in relation to goods originating from a foreign state, works, services performed and rendered by foreign persons: RF PP No. 925 dated 09/16/2016. *SPS Konsul'tantPlyus. Zakonodatel'stvo. VersiyaProf* [SPS ConsultantPlus. Legislation. The version of the Prof]. (accessed: 17.07.2024). (In Russ.)

10. Lukina L. S. Legal regulation of the national regime in agreements adopted within the framework of the WTO, its interpretation when considering trade disputes. *Trudy fakul'teta mezhdunarodnyh otnosheni j: nauchnyj sbornik* [Proceedings of the Faculty of International Relations : a scientific collection]. Minsk: Belarusian State University, 2014. Iss. 5. Pp. 115–119. (In Russ.)

11. Bayrashev V. B., Belyaeva O. A. Problems of applying the national regime in state and municipal procurement in the context of international obligations of the Russian Federation. *ZHurnal predprinimatel'skogo i korporativnogo prava* [Journal of Entrepreneurial and Corporate Law]. 2019. No 3. Pp. 29–37. (In Russ.)

12. Bayrashev V. B. Decree of the Government of the Russian Federation dated 09/16/2016 No. 925: support for import substitution or reduction in procurement efficiency? *PROGOSZAKAZ.RF* [PROGOSZAKAZ.RF]. 2017. No 7. Pp. 39–49. (In Russ.)

13. Khamitov Zh. M., Dzhunusbekova G. A. Modern problems of public procurement in Kazakhstan. *Central Asian Economic Review*. 2021. No 5. Pp. 90–103. (In Russ.)

14. Sozaeva D. A. National regime in procurement of certain types of legal entities: assessment of promising changes. *Social'nye i ekonomicheskie sistemy* [Social and economic systems]. 2024. No 1 (51). Pp. 113–126. (In Russ.)

15. The Treaty on the Eurasian Economic Union (Signed in Astana on 05/29/2014). *SPS Konsul'tantPlyus. Zakonodatel'stvo. VersiyaProf* [SPS ConsultantPlus. Legislation. The version of the Prof]. Available at: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855) (accessed: 17.07.2024). (In Russ.)

16. DE FACTO National regime in public procurement. *Elektronnyj resurs Respubliki Kazahstan* [Electronic resource of the Republic of Kazakhstan]. Available at: <https://defacto.kz/ru/content / natsionalnyi-rezhim-v-gosudarstvennykh-zakupkakh> (accessed: 17.07.2024). (In Russ.)

### **Информация об авторах**

**Добрецов Григорий Борисович**, кандидат исторических наук, доцент по кафедре административного права, доцент Сибирского государственного университета науки и технологий им. академика М.Ф. Решетнева. (Российская Федерация, 660037, Красноярск, пр. им. газеты Красноярский рабочий, 31)

**Вдовина Алина Нафисовна**, старший научный сотрудник. Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний, (Российская Федерация, 125130, Москва, ул. Нарвская д. 15а, стр. 1)

**Лукиных Валерий Федорович**, доктор экономических наук, заведующий кафедрой Логистики Красноярского государственного аграрного университета. (Российская Федерация, 660049, Красноярск, пр. Мира, 90)

### **Information about the authors**

**Grigory B. Dobretsov**, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor at the Department of Administrative Law, Associate Professor at the Siberian State University of Science and Technology. academician M.F. Reshetnev (31, Krasnoyarsk Worker Gazeta Ave., 660037 Krasnoyarsk, Russian Federation)

**Alina N. Vdovina**, Senior Researcher. Scientific Research Institute of the Federal Penitentiary Service, (Building 1, 15a, Narvskaya str., Moscow, 125130, Russian Federation)

**Valery F. Lukinykh**, Doctor of Economics, Head of the Logistics Department of Krasnoyarsk State Agrarian University. (90, Mira Ave., Krasnoyarsk, 660049, Russian Federation)

*Статья поступила в редакцию: 24.07.2024*

*Одобрена после рецензирования: 24.09.2024*

*Принята к публикации: 25.09.2024*

*The article was submitted: 24.07.2024*

*Approved after reviewing: 24.09.2024*

*Accepted for publication: 25.09.2024*